



CONFERENCE DES REGIONS PERIPHERIQUES MARITIMES D'EUROPE
CONFERENCE OF PERIPHERAL MARITIME REGIONS OF EUROPE

6, rue Saint-Martin, 35700 RENNES - FR
Tel. : + 33 (0)2 99 35 40 50 - Fax : + 33 (0)2 99 35 09 19
email : secretariat@crpm.org - web : www.crpm.org

JUNIO DE 2013

POSICIÓN POLÍTICA DE LA CRPM
DICTAMEN DEL BURÓ POLÍTICO DE LA CRPM

(Aprobado por el Buró Político de la CRPM, 7 de junio de 2013, Malmö-Skåne, Suecia)

**ESTRATEGIAS MACRORREGIONALES Y DE CUENCAS MARÍTIMAS
-PREPARAR EL FUTURO DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA -**

INTRODUCCIÓN

En junio de 2012 la CRPM creó un grupo de trabajo "Macrorregiones" dentro de la Secretaría General, vinculado con sus seis Comisiones Geográficas¹. Desde su creación, la CRPM se ha diseñado como una estructura que federa espacios de vida constituidos en torno a diferentes cuencas marítimas europeas, que pueden constituir espacios macrorregionales. Por esta razón, la CRPM respalda el desarrollo de las estrategias macrorregionales, a partir del momento en que responden a una demanda de los territorios involucrados.

La presente posición política es una síntesis de los principales mensajes definidos con todas las Regiones implicadas en este Grupo de trabajo y su objetivo es aportar una contribución concreta de las Regiones en el marco de la preparación de la futura Comunicación de la Comisión Europea, prevista en junio de 2013, esclareciendo el concepto de Macrorregión, evaluando su valor añadido y estableciendo recomendaciones para el futuro.

I. UNA DEFINICIÓN FLEXIBLE AL SERVICIO DE LOS TERRITORIOS

En primer lugar, la CRPM quiere llamar la atención de la Comisión Europea sobre la necesidad de simplificar y clarificar la definición de estas estrategias europeas para dejar de crear confusión.

1. Para la CRPM, la Estrategia Macrorregional (EMR) y la Estrategia de Cuenca Marítima (ECM) obedecen ambas a la misma filosofía, persiguen los mismos objetivos, tienen las mismas posibilidades de desarrollarse en las políticas europeas y la misma esfera de actuación dentro de los territorios implicados. Estas estrategias permiten una colaboración multisectorial y multinivel más allá de las fronteras nacionales y, por lo tanto, deben ser flexibles y posibilitar acciones en favor de los territorios implicados. Su objetivo es desarrollar proyectos estructurantes de alto valor añadido comunitario, con objeto de reforzar la cohesión territorial europea y crear crecimiento sostenible en los territorios.

II. UNA GOBERNANZA RENOVADA DE CARA A UN PACTO TERRITORIAL RENOVADO

La CRPM desea destacar el papel decisivo de las autoridades regionales que están en contacto directo con las realidades de los territorios. En este sentido, las acciones aunadas de las autoridades locales y regionales, de los Estados miembros y de la Unión Europea solo podrán ser eficaces si **se articulan en torno a un pacto territorial renovado**, aunando, y reconciliando, las dinámicas ascendentes (bottom-up) y descendentes (top-down).

2. Las Estrategias Macrorregionales y de Cuencas Marítimas son innovadoras ya que promueven una nueva forma de gobernanza entre diferentes escalas políticas y decisorias. El artículo 5 del Reglamento por el que se establecen disposiciones comunes (RPDC)² reconoce el papel de los

¹ Comisión Mar Báltico, Comisión Mar del Norte, Comisión Arco Atlántico, Comisión Intermediterránea, Comisión Balcanes-Mar Negro, Comisión de las Islas www.crpm.org

² Artículo 5 del RPDC [COM(2012) 496] tras el acuerdo del 19 de diciembre de 2012.

órganos federadores en la preparación de los acuerdos de asociación. **La CRPM propone que la Comisión Europea se inspire en este artículo para incorporar los organismos pertinentes, como las Comisiones Geográficas de la CRPM, a la preparación e implementación de las Estrategias Macrorregionales y de Cuencas Marítimas.**

3. Además de esta asociación que debe reforzarse entre los organismos que representan a las autoridades regionales y las instancias europeas, **es esencial que las Regiones estén en el centro del proceso de preparación, decisión e implementación de estas Estrategias europeas.** Cuando determinados Estados miembros se muestran reacios a comprometerse firmemente para aplicar estas Estrategias; es necesario que las Regiones puedan involucrarse y ser punta de lanza en la realización de grandes proyectos estructurantes a escala macrorregional. Además, las Regiones que siguen y participan en proyectos transnacionales están especialmente bien situadas para identificar los proyectos explotables.
4. Las Estrategias Macrorregionales y de Cuencas Marítimas tienen que seguir siendo estrategias europeas y no deben ser objeto de una “renacionalización”, una vez aprobado su Plan de Acción. La asunción de los objetivos de las estrategias europeas por parte de los Estados miembros es capital para que éstos últimos puedan ajustar las inversiones nacionales a los planes de acción macrorregionales. De igual manera, a nivel regional, la preparación de los Programas Operativos regionales debe hacerse de acuerdo con el Plan de Acción. **No obstante, para mantener la coherencia de la acción europea, la CRPM desea que la Comisión Europea juegue un rol central de coordinación de los diferentes actores involucrados en la preparación e implementación de las EMR y ECM.**
5. El papel de la Comisión Europea es igualmente crucial en el **seguimiento de la implementación de las Estrategias** (verificación de los acuerdos de asociación y programas operativos, balance intermedio, modificación del Plan de Acción, etc.). **En este contexto, la CRPM aboga por un compromiso de la Comisión Europea en función del grado de avance de las Estrategias.** Si bien la Comisión debe ser una fuerza impulsora cuando se lanzan las Estrategias, después puede centrarse en una labor de acompañamiento y coordinación de las iniciativas, en la medida en que los actores territoriales están comprometidos en el proceso de realización de los proyectos estructurantes.
6. Abogamos por una buena gobernanza entre los diferentes niveles políticos y decisorios, pero no es menos importante insistir en la **necesidad de instalar una buena gobernanza dentro de la propia Comisión Europea.** Efectivamente, el rol de la Comisión es coordinar a los actores de las escalas locales, regionales y nacionales y del sector privado. Pero también deberían hacerse esfuerzos de coordinación internamente, entre las diferentes Direcciones Generales, para que las orientaciones decididas en los Planes de Acción se reflejen en los diferentes fondos y programas sectoriales manejados directamente por la Comisión (Horizonte 2020, Política Marítima Integrada, Life +, Mecanismo de Interconexión para Europa, COSME, Instrumento europeo de vecindad y asociación, etc.). **La CRPM aboga pues por la creación de una verdadera “Task Force Macrorregiones” entre las diferentes Direcciones Generales de la Comisión Europea.**

III. HERRAMIENTAS DE APLICACIÓN SIMPLIFICADAS PARA INCITAR A LA ACCIÓN

Las Estrategias Macrorregionales deben contar con herramientas sencillas y eficaces para conseguir realmente proyectos concretos que creen empleo y crecimiento sostenible en los territorios de los espacios de vida concernidos.

7. El Marco Estratégico Común (MEC) representa una auténtica oportunidad para los proyectos macrorregionales. Efectivamente, el MEC establece un vínculo directo con estas estrategias europeas al señalar que todos los fondos estructurales pueden respaldar las prioridades macrorregionales³. Las nuevas herramientas de programación propuestas en el reglamento general (RDPC)⁴ deberían ser esclarecidas y ser operativas para contribuir a la aplicación de las EMR y ECM. Desde esta perspectiva, **la CRPM pide a la Comisión Europea que prepare directrices específicas para la utilización de los fondos del MEC para llevar a la práctica proyectos que respondan a las Estrategias Macrorregionales y de Cuencas Marítimas.**

³ Artículo 11 y 14 y Anexo 1 de la propuesta de la Comisión sobre las disposiciones comunes relativas a los fondos estructurales. http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/regulation/pdf/2014/proposals/regulation/general/general_proposal_es.pdf

⁴ Inversión Territorial Integrada, Planes de Acción Conjuntos; Desarrollo local llevado a cabo por los actores locales, etc.

8. Más allá de los fondos del MEC, es esencial explorar la posibilidad de combinar tales fondos con otros provenientes de los programas sectoriales de la Unión Europea (Horizonte 2020 para la investigación, por ejemplo), así como los fondos nacionales o regionales para reforzar de manera concreta la sinergia entre los mismos. La cooperación público-privada es igualmente una forma de inversión que debe buscarse y privilegiarse para contribuir a la realización rápida y eficaz de los proyectos macrorregionales. **En consecuencia, la CRPM invita a la Comisión Europea a aclarar de qué manera se utilizarán conjuntamente fondos de origen diferente, y pide una simplificación de los procedimientos relacionados con la captación de fondos que responden a modos de gestión diferentes.**
9. En el marco del fortalecimiento de las sinergias entre las políticas y la financiación comunitaria en los espacios macrorregionales, la plataforma de especialización inteligente⁵ lanzada por la DG Regio podría brindar una ayuda interesante a las autoridades de gestión para la definición de las prioridades regionales de inversión. **La CRPM pide pues que dicha plataforma pueda movilizarse para establecer las sinergias entre las prioridades de inversión definidas a nivel regional y las prioridades de inversión definidas a nivel macrorregional.**
10. Las estrategias Macrorregionales y de Cuencas Marítimas son formas innovadoras de cooperación entre territorios pertenecientes o no a la Unión Europea que permiten crear crecimiento y empleo, al tiempo que refuerzan la cohesión territorial. Para responder a esta ambición política, deben diseñarse y desarrollarse herramientas innovadoras. Las Estrategias Macrorregionales no deben quedarse en papel mojado una vez adoptado su Plan de Acción. **Para ello, la CRPM alienta el lanzamiento de convocatorias de proyectos específicas de los programas sectoriales de la Comisión Europea destinados a los espacios de vida concernidos por las EMR y ECM. La CRPM invita igualmente a la Comisión Europea y al Banco Europeo de Inversiones (BEI) a desarrollar instrumentos financieros innovadores y poco complejos destinados a facilitar las inversiones en las prioridades definidas por las EMR y ECM.**

IV. UN PRESUPUESTO EUROPEO SÓLIDO PARA INVERTIR EN EL CORAZÓN DE LOS TERRITORIOS

En un contexto económico y financiero de crisis que afecta de forma especialmente dura a las Regiones periféricas europeas, las Estrategias macrorregionales europeas proporcionan un marco estructurado que favorece una inversión concreta con objetivos concretos definidos conjuntamente entre las autoridades regionales, nacionales y europeas. Dichas estrategias se apoyan principalmente en el presupuesto de cooperación territorial europea y en el presupuesto de la política de cohesión. .

11. La CRPM lamenta que la línea presupuestaria de Cooperación Territorial Europea (CTE) sufra el grave impacto de los recortes aplicados por el Consejo al presupuesto de la política de cohesión, en el contexto de las negociaciones presupuestarias sobre el Marco Financiero Plurianual. Mientras que la Comisión proponía un presupuesto de 11.800 millones de Euros en su propuesta revisada de julio de 2012, esta dotación ha quedado reducida a 8.900 millones de Euros en las Conclusiones del Consejo del 7 y 8 de febrero de 2013, es decir una reducción de casi el 25%. La CRPM muestra su gran preocupación por estos recortes presupuestarios. **A este respecto, la CRPM está en contacto con el Parlamento Europeo para hacer lo posible para que éste último apoye un refuerzo presupuestario de la política de Cooperación Territorial Europea en el Diálogo a tres bandas destinado a encontrar un acuerdo sobre el Marco Financiero Plurianual.**
12. La CRPM ha tomado nota de la Regla de los “Tres Noes” (sin un presupuesto nuevo, sin una reglamentación nueva, sin una estructura formal nueva) comúnmente aceptada para implementar las Estrategias Macrorregionales. **La CRPM apoya el objetivo de reforzar las sinergias entre las políticas europeas utilizando fondos existentes y concentrándolos en las prioridades definidas en el Plan de Acción de dichas Estrategias.** Sin embargo, la experiencia de las Estrategias actualmente existentes muestra que es necesario conceder un presupuesto específico a la puesta en marcha con el fin de identificar los grandes proyectos estructurantes que puedan desarrollarse en los territorios. Hasta la fecha, el Parlamento Europeo ha concedido presupuestos (1,2 millones de Euros para el Atlántico, por ejemplo, para 2012 y 2013) en el marco de las “Acciones preparatorias”, utilizando una parte de su propio presupuesto. La CRPM desea que la utilización de ayudas a la puesta en marcha de las EMR y ECM sea más sistemática, en particular apoyándose en los programas de cooperación transnacional. **En consecuencia, la CRPM pide que la Comisión Europea destine una parte del**

⁵ Cf. <http://s3platform.jrc.ec.europa.eu/>

asesoramiento técnico de los fondos estructurales⁶ a la preparación de la implementación de las EMR y ECM emergentes. La CRPM pide también que la Comisión Europea considere la dimensión de vecindad de estas estrategias y evalúe el apoyo que se pudiera prestar a través de los programas de cooperación transfronteriza de las cuencas en el marco del Instrumento Europeo de Vecindad.

13. Tras la fase lanzamiento, las estrategias entran en su fase operativa, durante la cual se acometerán los proyectos estructurantes. Conforme a la regla actualmente vigente de los “Tres noes”, ningún presupuesto específico permite financiar directamente estos grandes proyectos. En este contexto, y para facilitar la implementación de estos proyectos, **la CRPM pide una mayor flexibilidad por parte de la Comisión Europea en la utilización de los fondos europeos.** Por ello la CRPM apoya la propuesta conjunta del Parlamento Europeo y del Consejo, destinada a permitir a las regiones que entren en la categoría de las “más desarrolladas” utilizar el FEDER para financiar “infraestructuras básicas” en el marco de un gran proyecto transfronterizo o interregional con una o más regiones de categoría diferente (“regiones de transición” o “regiones menos desarrolladas”).
14. Para hacer frente a una financiación pública cada vez más escasa a todas las niveles, **la CRPM aboga por el reforzamiento de la prefinanciación en el marco de proyectos estructurantes macrorregionales**, contrariamente a la actual posición del Consejo que persigue la reducción de los tipos de prefinanciación para el próximo periodo de programación. La CRPM desea que se aplique un tipo bonificado en el caso de grandes proyectos de inversión destinados a responder a las prioridades europeas de las EMR y ECM con objeto de facilitar la puesta en marcha de este tipo de proyectos macrorregionales de gran valor añadido europeo.
15. La CRPM ruega a la Comisión Europea que ponga claramente de relieve ante las autoridades de gestión la existencia de los **artículos 60** (implementación de proyectos fuera de la zona del programa) y **87** (financiación de acciones interregionales y transnacionales con beneficiarios de por lo menos otro Estado miembro), del reglamento relativo a las disposiciones comunes⁷ y que aclare en qué medida pueden estos artículos ayudar a financiar proyectos macrorregionales. **Se trata de nuevos dispositivos útiles e interesantes que es preciso concretar para posibilitar su óptima utilización por parte de las regiones.**

CONCLUSIÓN

A través de esta posición política la CRPM transmite propuestas claras destinadas a facilitar la implementación de las Estrategias Macrorregionales y de Cuencas Marítimas en los territorios.

La CRPM desea promover una verdadera amplitud de miras en lo que respecta al concepto mismo de Macrorregión. Este innovador concepto no debe limitarse a su definición; debe incitar a los agentes responsables de su implementación a innovar, en el sentido de una mejor coordinación entre las políticas, la financiación, los territorios, los agentes y operadores públicos o privados, a partir del momento en que el nivel macrorregional se convierte en el más pertinente. Este concepto debe facilitar el establecimiento de grandes proyectos estructurantes que respondan a objetivos compartidos por varios territorios europeos, más allá de las fronteras nacionales. En este sentido, las Macrorregiones promueven realmente la integración europea y constituyen una baza considerable para preparar el futuro de las políticas europeas.

⁶ Ej. en el caso del Báltico, un presupuesto de 2 500 000 € fue votado por el Parlamento Europeo para 2012 en la línea presupuestaria 13.03.31 «Asesoramiento técnico y divulgación de información sobre la estrategia de la Unión Europea para la Región del Mar Báltico»: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:057:0001:0166:ES:PDF>

⁷ Cf. propuesta de reglamento de la CE http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/regulation/pdf/2014/proposals/regulation/general/general_proposal_es.pdf