



Posición de la CRPM sobre las estrategias de la UE de dimensión macrorregional

Aprobada por el Buró Político de la CRPM -10 de marzo de 2017- Gozo (Malta)

CONTEXTO

En 2012, la CRPM creó un grupo de trabajo “Macrorregiones” para seguir el desarrollo de las estrategias macrorregionales y de cuenca marítima. Gracias a su larga experiencia en cooperación en las diferentes cuencas marítimas de la UE, las Comisiones Geográficas de la CRPM son actores clave para presentar orientaciones sobre este tema.

En diciembre de 2016 la Comisión presentó un informe sobre la [aplicación de las estrategias macrorregionales de la UE](#). Este documento presenta exclusivamente las cuatro estrategias macrorregionales existentes sin tomar en cuenta las estrategias de cuenca marítima u otro tipo de estrategias emergentes.

Ahora que está en preparación el periodo de programación post-2020, la presente posición política sintetiza la posición de la CRPM sobre la dimensión macrorregional de las estrategias de la UE y presenta propuestas para alcanzar los mayores éxitos.

1. Las estrategias macrorregionales deben ofrecer resultados

- **Los tres pilares de las estrategias macrorregionales**

En un periodo que se caracteriza por el auge de fuerzas centrífugas en Europa, las estrategias Macrorregionales que permiten una cooperación reforzada en espacios de vida europeos son más necesarias que nunca.

La CRPM **expresa su apoyo** a estas estrategias que permiten reforzar la Europa de hoy y configurar la Europa del mañana de tres maneras:

1. Adoptando un **enfoque estratégico** a largo plazo en una zona determinada.
2. Haciendo que las partes interesadas **se sientan más involucradas** en las políticas europeas.
3. Permitiendo la creación de **alianzas y cooperaciones** en Europa que den resultados concretos en los territorios.

La CRPM, fundada en 1973, comprendió muy pronto el interés de estructurarse en subconjuntos pertinentes mediante la creación de las Comisiones Geográficas a partir de 1989.

Desde entonces, la CRPM ha demostrado que la cooperación entre las regiones es más eficiente cuando se basa en territorios que compartan retos marítimos similares. La idea de que desafíos comunes requieren soluciones comunes es ahora ampliamente aceptada.

2. Un enfoque claro y coherente

La CRPM lleva tiempo pidiendo una definición flexible de las estrategias macrorregionales en beneficio de los territorios. El informe de la Comisión sobre la [aplicación de las estrategias macrorregionales de la UE](#) de diciembre de 2016 destaca la necesidad de abordarlas conjuntamente.

- **Unas estrategias mejor coordinadas a nivel europeo**

Actualmente existen estrategias macrorregionales para el Báltico, el Danubio y los Alpes, una Estrategia marítima para el Atlántico, una Estrategia marítima híbrida y luego macrorregional en el Adriático, una “Sinergia” para el Mar Negro y una “Iniciativa” para el Mediterráneo occidental.

Todas estas estrategias comparten un mismo objetivo: reforzar la cooperación entre actores en un espacio determinado. Sin embargo, al estar descentralizadas, estas estrategias pueden adolecer de una falta de coordinación a nivel europeo.

Para evitar el aislamiento de las acciones acometidas dentro de cada espacio macrorregional, la **CRPM propone la creación de una Task Force transversal “Estrategias de dimensión macrorregional” entre las diferentes Direcciones Generales de la Comisión Europea.**

3. Sinergias y esfuerzos financieros generalizados

- **Ajustar los programas Interreg**

La experiencia dentro de las Comisiones Geográficas de la CRPM muestra que los actores interesados por las Estrategias integradas se orientan las más de las veces hacia los programas de Cooperación Territorial Europea (CTE) para llevar a cabo proyectos macrorregionales. A modo de ejemplo, se han presentado 425 propuestas a la primera convocatoria del programa Espacio Atlántico en 2016.

Ahora bien, estos programas no siempre se adecúan a las Estrategias integradas europeas. Si bien el Programa Operativo (PO) MED ha optado por dar cabida a una prioridad sobre “la promoción de un desarrollo policéntrico e integrado del espacio MED”, no ocurre lo mismo en la mayoría de las zonas afectadas por estas Estrategias.

Además, estos programas transnacionales son los peor dotados de la CTE. El presupuesto global de los 15 programas transnacionales (de un total de 103 programas) apenas representa un 2.1% de la dotación global de que dispone la Cooperación dentro de la Política de Cohesión.

Po restas razones, la CRPM propone un auténtico ajuste de los programas Interreg, **según tres modalidades:**

1. **Reforzar el presupuesto** de la partida “Cooperación” dentro de la Política de Cohesión, en particular para los programas transnacionales.
2. Prever una **mayor adecuación geográfica** entre los programas transnacionales y las Estrategias macrorregionales o marítimas existentes.
3. Prever una **mayor adecuación temática** entre los Programas Operativos y los Planes de Acción de las Estrategias correspondientes.

Estas simples medidas permitirán responder a las expectativas de los promotores de proyectos y, al mismo tiempo, reforzar las sinergias entre las Estrategias integradas y los Programas europeos de cooperación.

- **Reforzar las sinergias con los programas de la UE gestionados de forma centralizada**

Más allá de los programas de cooperación territorial, los fondos temáticos europeos tienen que incrementar la financiación de los proyectos macrorregionales.

Es la razón por la que la CRPM se congratula por el establecimiento de convocatorias de propuestas “Crecimiento Azul” dentro del Programa de investigación europeo “Horizonte 2020”.

Asimismo, es una señal positiva el lanzamiento de tres convocatorias “Blue Careers”, “Blue Labs” y “Blue Technology” por la DG Mare en el marco del programa de trabajo 2016 del Fondo Europeo Marítimo y de Pesca (FEMP).

Estas convocatorias pueden posibilitar la financiación de proyectos de dimensión macrorregional en las cuencas marítimas europeas. Sin embargo, es necesaria una **mejor estructuración** para reforzar las sinergias entre los Planes de Acción y los diferentes fondos y programas europeos gestionados directamente por la Comisión, concretamente:

- Programa de investigación Horizonte 2020
- Fondo Europeo Marítimo y de Pesca (FEMP)
- Programa para la Competitividad de las Empresas y las PYME (COSME)
- Mecanismo Conectar Europa (MCE)
- Programa LIFE

La CRPM tiene **dos propuestas** para reforzar el nexo entre estos programas y las macrorregiones:

1. Incluir una **referencia específica** a la dimensión macrorregional en las convocatorias de propuestas existentes
2. Preparar **convocatorias de propuestas** orientadas específicamente a las Estrategias integradas.

Más allá de esto, el **Banco Europeo de Inversiones (BEI)** u otras instituciones financieras podrán proponer recursos adicionales para crear un efecto palanca y atraer fondos, especialmente privados.

- **Crear incentivos para los principales Fondos estructurales y de inversión europeos (EIE)**

Cogestionados a nivel nacional o regional, los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos (Fondos EIE) son igualmente una herramienta esencial para la implementación de las Estrategias macrorregionales.

Sin embargo, un estudio realizado en 2016 en todos los Programas operativos regionales del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) de las Regiones de la Comisión Arco Atlántico ha puesto de relieve que, aunque las autoridades de gestión mencionen la existencia de una Estrategia marítima, ningún PO contempla un eje específico para implementar su Plan de Acción.

Ello se explica por el hecho de que no se propone ningún incentivo a las autoridades de gestión para animar a los promotores de proyectos a desarrollar una dimensión macrorregional.

Para poner remedio a esta situación, **la CRPM propone crear incentivos para todos los Fondos EIE, concretamente:**

1. **Una prima de cofinanciación del orden del 5%** para todos los proyectos de cooperación que respondan a las prioridades de la Estrategia concernida.
2. **Facilitar el recurso de los promotores de proyectos al artículo 70 del [Reglamento general](#)** de la política de cohesión, que permite operaciones fuera de la zona cubierta por el programa, haya sido activado o no dicho artículo por la autoridad de gestión.
3. **Evaluar el interés de la herramienta de Inversión Territorial Integrada (ITI)**, para concentrar los Fondos EIE en los objetivos de una Estrategia de dimensión macrorregional.

A este respecto, la CRPM elaborará propuestas en su futura nota política de junio de 2017 sobre el futuro de la política regional europea.

4. Sinergias y compromiso inteligente

Las Estrategias de Especialización Inteligente (S3) son una herramienta para que las Regiones destinen Fondos EIE a la mejora de la competitividad en Europa. Como una condicionalidad ex ante de la política de cohesión de la UE, las S3 permiten a las regiones conocer sus fortalezas y combatir sus desventajas. También pueden ayudarles a identificar socios potenciales con quienes construir proyectos transnacionales bottom-up en cuestiones compartidas.

Este enfoque puede aplicarse pues a escala macrorregional, como ya se ha empezado a hacer en el Báltico. De hecho, en 2016 se creó una red de autoridades de gestión entre los Estados miembros de la Región del Báltico. A través de dicha red, las autoridades de gestión tienen la ambición de iniciar una colaboración transnacional, como complemento de los programas Interreg, con el fin de crear oportunidades de financiación alternativas para implementar la Estrategia de la UE para la Región del Mar Báltico (EUSBSR).

Esta buena práctica nos lleva a identificar **dos recomendaciones para apoyar el crecimiento y el empleo en zonas macrorregionales:**

1. Reflexionar sobre la implantación de **Estrategias de Especialización Inteligente** a escala macrorregional.

2. Reforzar **la implicación, en particular financiera, de los Estados** afectados por estas estrategias.

Esta puesta en común de las S3 y de los fondos nacionales permitirá maximizar el impacto de las estrategias de dimensión macrorregional en los territorios.

RECOMENDACIONES

En este orden de ideas, la Secretaría General recomienda:

- la creación de una Task Force “Estrategias de dimensión macrorregional” entre las Direcciones Generales involucradas dentro de la Comisión Europea
- reforzar y ajustar los programas Interreg de Cooperación Territorial, en particular los Programas Transnacionales (apartado B)
- mejorar las sinergias entre los fondos sectoriales gestionados directamente por la Comisión y las Estrategias integradas
- prever dispositivos claros y sencillos que las autoridades de gestión de los fondos EIE puedan utilizar para que los PO incluyan bonificaciones para proyectos de dimensión macrorregional.
- reforzar la implicación, en particular financiera, de los Estados en la cooperación transnacional
- seguir reflexionando sobre las Estrategias de Especialización Inteligente a escala macrorregional



Contacto: Pauline CAUMONT, Secretaria Ejecutiva de la Comisión Arco Atlántico de la CRPM, responsable de la Task Force Macrorregiones

Email : pauline.caumont@crpm.org

La Conferencia de Regiones Periféricas Marítimas (CRPM) reúne 160 Regiones de 25 Estados miembros de la Unión Europea y de fuera de ella.

La CRPM representa a más de 200 millones de ciudadanos y trabaja en pro de un desarrollo más equilibrado del territorio europeo

La CRPM es para las Regiones a la vez un laboratorio de ideas y un *lobby*. Su principal objetivo se centra en la cohesión social, económica y territorial, en las políticas marítimas y en la accesibilidad.

www.cpmr.org

CONTACTO:

6, rue Saint-Martin, 35700 Rennes
Tel: + 33 (0)2 99 35 40 50

Rond-Point Schuman 14, 1040 Brussels
Tel: +32 (0)2 612 17 00

Email: Secretariat@crpm.org; Website: www.cpmr.org

Ref.: CRPMPPP170002