



CRPM CPMR

CONFERENCE DES REGIONS PERIPHERIQUES MARITIMES D'EUROPE
CONFERENCE OF PERIPHERAL MARITIME REGIONS OF EUROPE

6, rue Saint-Martin, 35700 RENNES - FR
Tel. : + 33 (0)2 99 35 40 50 - Fax : + 33 (0)2 99 35 09 19
email : secretariat@CPMR.org - web : www.CPMR.org

41^Η ΓΕΝΙΚΗ ΣΥΝΕΛΕΥΣΗ ΤΗΣ CPMR ΚΑΙ 40^Η ΕΠΕΤΕΙΟΣ ΤΗΣ CPMR 26/27 Σεπτεμβρίου 2013 Σαιν-Μαλό (Βρετάνη, Γαλλία)

Οι Παράκτιες Περιφέρειες, η λίστα των οποίων ακολουθεί, συγκεντρώθηκαν στο Σαιν-Μαλό (Βρετάνη, Γαλλία) στις 26 και 27 Σεπτεμβρίου 2013, στο πλαίσιο της 41^{ης} Γενικής Συνέλευσης της CPMR

ABERDEEN CITY (UK), ABERDEENSHIRE (UK), ALENTEJO (PT), ANATOLIKI MAKEDONIA THRAKI (GR), AQUITAINE (FR), ASTURIAS (ES), AUST AGDER (NO), BALEARES (ES), BASSE-NORMANDIE (FR), BORDER, MIDLAND AND WESTERN REGIONAL ASSEMBLY (IE), BORNHOLM (DK), BRETAGNE (FR), BUSKERUD (NO), CALARASI (RO), CANTABRIA (ES), CATALUNYA (ES), COMUNITAT VALENCIANA (ES), CORNWALL-KERNOW (UK), CYPRUS (DISTRICT OFFICES), DYTIKI ELLADA (GR), EDIRNE (TR), EMILIA-ROMAGNA (IT), FIFE (UK), GALICIA (ES), GÄVLEBORG (SE), GOTLAND (SE), GOZO (MT), HALLAND (SE), HAUTE-NORMANDIE (FR), HELSINKI-UUSIMAA (FI), HIGHLAND (UK), HIJUMAA & SAAREMAA (EE), HORDALAND (NO), IDA-VIRUMAA & PARNUMAA (EE), IONIA NISIA (GR), KIRKLARELI (TR), KRITI (GR), KYMENLAAKSO (FI), LA REUNION (FR), LANGUEDOC-ROUSSILLON (FR), MADEIRA (PT), MARCHE (IT), MAYOTTE (FR), MECKLENBURG-VORPOMMERN (DE), MIDTJYLLAND (DK), MOLISE* (IT), MONASTIR (TN), MØRE OG ROMSDAL (NO), MURCIA (ES), NOORD-HOLLAND (NL), NOORD NEDERLAND (NL), NORBOTTEN (SE), NORDJYLLAND (DK), NORDLAND (NO), NORD-PAS-DE-CALAIS (FR), NORTE (PT), ODESSA (UE), ÖREBRO (SE), ORKNEY (UK), OSTROBOTHNIA (FI), PÄIJÄT-HÄME (FI), PAÍS VASCO (ES), PAYS DE LA LOIRE (FR), PELOPONNISOS (GR), PODLASKIE (PL), POITOU-CHARENTES (FR), PROVENCE-ALPES-CÔTE D'AZUR (FR), RABAT-SALE-ZEMMOUR-ZAER (MA), ROGALAND (NO), SARDEGNA (IT), SHETLAND (UK), SHKODËR* (AL), SINOP (TR), SKÅNE (SE), SOGN OG FJORDANE (NO), SØR-TRØNDELAG (NO), SOUTH-WEST FINLAND (FI), STOCKHOLM (SE), SYDDANMARK (DK), TELEMAR (NO), TOSCANA (IT), TULCEA (RO), VÄSTERBOTTEN (SE), VÄSTERNORRLAND (SE), VÄSTRA GÖTALAND (SE), VENETO (IT), VEST-AGDER (NO), VESTFOLD (NO), WALES (UK), WESTERN ISLES (UK), ZADAR* (HR), ZUID-HOLLAND (NL).

^(*) Παρατηρητής

Εν ονόματι των παρουσών Περιφερειών, ο Πρόεδρος της CPMR ευχαριστεί θερμότατα την Περιφέρεια Βρετάνης και τον Πρόεδρό της, **Pierrick Massiot**, για την φιλοξενία και την υποδοχή που τους επιφυλάχθηκε.

Ευχαριστεί επίσης τις παρούσες περιφερειακές αρχές, καθώς και τις εθνικές αρχές, και ιδιαίτερα τον κ. **Thierry Repentin**, Υπουργό Ευρωπαϊκών Υποθέσεων της Γαλλίας, για την συμμετοχή τους στις εργασίες της Διάσκεψης.

Ο Πρόεδρος της CPMR εκφράζει την ικανοποίησή του για την συμμετοχή των εκπροσώπων των ευρωπαϊκών θεσμικών οργάνων, **Johannes Hahn**, Ευρωπαίου Επιτρόπου αρμόδιου για την Περιφερειακή Πολιτική, και **Michel Barnier**, Ευρωπαίου Επιτρόπου αρμόδιου για την Εσωτερική Αγορά και τις Υπηρεσίες, καθώς και των Μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, κκ. **Olbrycht**, **Alfonsi**, **Cadec** και κας **Thomas**, που τίμησαν με την παρουσία τους το γεγονός, μαζί με τους προηγούμενους Προέδρους της CPMR.

Εν ονόματι των μελών της, η Διάσκεψη των Παρακτίων Περιφερειών της Ευρώπης, η οποία συγκεντρώθηκε στο Σαιν-Μαλό (FR) για την πραγματοποίηση της 41^{ης} ετήσιας Γενικής Συνέλευσής της, υιοθέτησε την Τελική Διακήρυξη και το Ψήφισμα που ακολουθούν :

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΤΕΛΙΚΗ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗ ΚΑΙ ΨΗΦΙΣΜΑΤΑ	
• I. Τελική Διακήρυξη	σελ.3
• II. Ψήφισμα :	
II.1 - Ψήφισμα με θέμα «Οι Προσανατολισμοί της ΕΕ αναφορικά με τις κρατικές ενισχύσεις που εφαρμόζονται σε αεροδρόμια και αεροπορικές εταιρείες» (Υποβλήθηκε από τις Επιτροπές Βαλτικής Θάλασσας και Νησιών της CPMR)	σελ.12



ΤΕΛΙΚΗ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗ

ΤΕΣΣΑΡΑΚΟΣΤΗ ΕΠΕΤΕΙΟΣ ΜΕΤΑΞΥ ΚΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΕΛΠΙΔΑΣ...

1. Ο εορτασμός της τεσσαρακοστής επετείου της CPMR λαμβάνει χώρα μέσα σε ένα γενικό πλαίσιο που χαρακτηρίζεται από την συνεχιζόμενη οικονομική κρίση και τον αντίκτυπό της στους πληθυσμούς. Στις παράκτιες περιφέρειες, όπως και αλλού, η ανεργία θερίζει, ειδικότερα τους νέους, και ακόμη και αν οι οικονομικοί δείκτες σε κάποια κράτη είναι καλύτεροι απ' ό,τι σε άλλα, οι δημόσιες αρχές - και κατ' επέκταση η ΕΕ και οι Περιφέρειες - δεν μπορούν να περιμένουν παθητικά την οικονομική ανάκαμψη, προκειμένου να λάβουν μέτρα στο ύψος των διακυβεύσεων και της κατάστασης έκτακτης ανάγκης που έχουν διαμορφωθεί.
2. Η Ευρωπαϊκή Ένωση και η Κεντρική Τράπεζά της ασφαλώς κατόρθωσαν να απαντήσουν σχετικά αποτελεσματικά στον πληθωρισμό του δημόσιου χρέους, με μεγάλο όμως κόστος για τις δημόσιες δαπάνες, ιδιαίτερα βαρύν για ορισμένα κράτη της ευρωπαϊκής περιφέρειας και τις ίδιες τις Περιφέρειές της, οι περισσότερες από τις οποίες αποτελούν μέλη της CPMR.
3. Η ελπίδα, ωστόσο, παραμένει ζωντανή. Η αναγκαιότητα δράσης σε ηπειρωτική κλίμακα έχει πλέον κατανοηθεί από τους ευρωπαϊκούς οργανισμούς. Αυτό πιστοποιείται από την σύναψη συμφωνίας, τον περασμένο Ιούλιο, για το δημοσιονομικό πλαίσιο 2014-2020, μέσα σε ένα χρονοδιάγραμμα που επιτρέπει μία έγκαιρη χρησιμοποίηση των ανανεωμένων εργαλείων. Μία ειδική πρωτοβουλία για την απασχόληση των νέων συμπεριλήφθηκε με γρήγορο και συναινετικό τρόπο, αποδεικνύοντας μία ικανότητα δυναμικής δράσης της Ένωσης. **Καθώς είναι ο εγγύτερος φορέας στον οποίο απευθύνονται οι πολίτες, οι Περιφέρειες οφείλουν να παραμείνουν ο κυριότερος παράγοντας οποιασδήποτε προσπάθειας βιώσιμης οικονομικής ανάκαμψης, πλαισιώνοντας επομένως την πρωτοβουλία αυτή.**

Η ΣΥΜΦΩΝΙΑ ΓΙΑ ΤΟΝ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΑΝΟΙΓΕΙ ΝΕΟΥΣ ΟΡΙΖΟΝΤΕΣ... ΟΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ ΣΕ ΕΠΙΦΥΛΑΚΗ ΟΣΟΝ ΑΦΟΡΑ ΤΗΝ ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗ

4. Η CPMR υποδέχεται θετικά την σύναψη συμφωνίας της 27^{ης} Ιουνίου σχετικά με το Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο (ΠΔΠ), εκφράζοντας ωστόσο τη λύπη της για την έλλειψη φιλοδοξίας που χαρακτηρίζει τη συμφωνία, δεδομένου ότι για πρώτη φορά στην ιστορία της ΕΕ ο προϋπολογισμός θα είναι μειωμένος.
5. Η CPMR εκφράζει την ικανοποίησή της όσον αφορά την ευελιξία που διαπιστώνεται, χάρη στη συμβολή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, στα κυριότερα θέματα, διότι θα συμβάλλει στην αποφυγή της απορρόφησης των ευρωπαϊκών κεφαλαίων που δεν έχουν αξιοποιηθεί από τους εθνικούς προϋπολογισμούς.
6. Η γενική ρήτρα ενδιάμεσης αναθεώρησης του δημοσιονομικού πλαισίου, που επίσης εισήχθη με πρωτοβουλία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, προσθέτει έναν κατάλληλο βαθμό ευελιξίας και θα επιτρέψει στους εκλεγμένους το 2014 Ευρωβουλευτές, να εστιάσουν στο ευρωπαϊκό οικοδόμημα του τέλους της τρέχουσας δεκαετίας, στην κατεύθυνση της ενίσχυσης της δημοκρατίας στους κόλπους της ΕΕ. **Όσον αφορά την CPMR, η αναθεώρηση αυτή μεταφράζεται επίσης σε μία υποχρέωση κινητοποίησης, προκειμένου να είναι σε θέση να καταθέσει προτάσεις γύρω από τις δημοσιονομικές ανακατανομές, μόλις αυτές ετοιμαστούν.**
7. Από την άλλη πλευρά όμως, η CPMR διαπιστώνει μετά λύπης ότι καμία ουσιαστική πρόοδος δεν επιτεύχθη όσον αφορά τη διάρθρωση του τομέα των εσόδων του προϋπολογισμού : **η προγραμματισμένη μετάθεση της αύξησης του τομέα των ιδίων πόρων, μπορεί να θεωρηθεί ως μία χαμένη ευκαιρία στην πορεία της οικοδόμησης μιας περισσότερο κοινοτικής και λιγότερο διακυβερνητικής Ένωσης.**
8. Την ώρα που πραγματοποιείται η Γενική Συνέλευση αυτή, οι τελικές αποφάσεις γύρω από τους κανονισμούς των εργαλείων κινητοποίησης του πολυετούς αυτού προϋπολογισμού δεν έχουν ακόμη ληφθεί επίσημα, αν και έχει επιτευχθεί μία πολιτική συμφωνία για ένα μεγάλο τμήμα του «πακέτου» αυτού, τον Ιούνιο και Ιούλιο, με την ευκαιρία των τριμερών συζητήσεων μεταξύ Κοινοβουλίου, Συμβουλίου και Επιτροπής. Κατά τις ακόλουθες εβδομάδες, η CPMR θα βρίσκεται σε επιφυλακή μέχρι την

επικύρωση των αποφάσεων αυτών. Θα είναι δε ιδιαίτερα προσεκτική όσον αφορά την εισαγωγή - την οποία δεν δέχεται - των μακροοικονομικών προϋποθέσεων για τα Διαρθρωτικά Ταμεία.

Η ΕΠΙΤΥΧΙΑ ΩΣΤΟΣΟ ΒΡΙΣΚΕΤΑΙ ΣΕ ΣΥΝΑΡΤΗΣΗ ΜΕ ΤΗΝ ΕΜΠΙΣΤΟΣΥΝΗ ΠΟΥ ΑΠΟΔΙΔΕΤΑΙ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΝΕΡΓΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΤΟΥΣ

9. Όπως υπογραμμίστηκε στο περιεχόμενο του φακέλου « Οι Περιφέρειες στην καρδιά ενός νέου συμφώνου για την Ευρώπη », η οικονομική κρίση μπορεί να παρεμποδίσει την πρόοδο της περιφερειοποίησης στην Ευρώπη μέσα από δύο ταυτόχρονους μηχανισμούς : αφενός, το περιφερειακό επίπεδο μπορεί να θεωρηθεί από τους επικριτές του πηγή επιπροσθέτων διοικητικών δαπανών, και επομένως αυξημένης φορολογικής πίεσης, ενώ αφετέρου, ορισμένα πολιτικά κινήματα, φλερτάροντας με τον λαϊκισμό και την ξενοφοβία, πλήττουν την αξιοπιστία του «περιφερειακού σχεδίου».
10. Οι Περιφέρειες της CPMR προφανώς δεν αναγνωρίζουν την εγκυρότητα των υποτιθέμενων αυτών κινδύνων, δεδομένου μάλιστα ότι πιστώνεται σε μεγάλο βαθμό στην CPMR η ανάδειξη των Περιφερειών σε ευρωπαϊκό επίπεδο, γεγονός που οδήγησε στη δημιουργία της Επιτροπής Περιφερειών.
11. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες δόθηκαν στις Περιφέρειες, αρμοδιότητες διαχείρισης ευρωπαϊκών πόρων, όπως για παράδειγμα στις πολιτικές συνοχής ή ανάπτυξης της υπαίθρου, τα αποτελέσματα ήταν σχεδόν πάντα θετικά, τόσο σε όρους ευρωπαϊκής προστιθέμενης αξίας, όσο και προσαρμογής στις πραγματικές ανάγκες των εδαφών.
12. Η CPMR καλεί επομένως τους Ευρωπαϊκούς Οργανισμούς να ενισχύσουν τη συνεργασία τους με τις Περιφέρειες, στην κατεύθυνση της ανάπτυξης των πολιτικών 2014-2020. Κατά τη διάρκεια των τελευταίων ετών, διαμορφώθηκε μία πραγματική συνέργεια με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, την οποία η CPMR θα συνεχίσει να αναπτύσσει, ευνοώντας επίσης την οργάνωση των Κοινοβουλευτικών εκπροσώπων σε διακομματικές ομάδες εδαφικού και θαλασσιού ενδιαφέροντος.
13. Καλεί επίσης την Επιτροπή και το Συμβούλιο να αναπτύξουν όλες τις απαραίτητες ενέργειες, προκειμένου οι διατάξεις εφαρμογής των μελλοντικών κανονισμών να λαμβάνουν υπόψη τις περιφερειακές ιδιαιτερότητες. Με σεβασμό στους θεσμούς, ακόμη κι αν οι περιφερειακές αρχές δεν αποτελούν δικαιωματικά μέλη των αρχών επιτροπολογίας, θα πρέπει να καταρτιστούν μηχανισμοί διαβουλεύσεων με τις Περιφέρειες, προκειμένου να περιοριστεί ο κίνδυνος απώλειας μέρους της προστιθέμενης αξίας ορισμένων αξιόπιστων εργαλείων, λόγω της προσαρμογής τους στα εδάφη και τους πληθυσμούς αυτών.

Η ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΣΥΝΟΧΗΣ ΑΠΟΤΕΛΕΙ ΤΟΝ ΑΚΡΟΓΩΝΙΑΙΟ ΛΙΘΟ

14. Η CPMR εξακολούθησε να μάχεται για την υπεράσπιση της πολιτικής συνοχής ως κύριας ευρωπαϊκής πολιτικής στην υπηρεσία της ανάπτυξης και της απασχόλησης, καθώς και της στήριξης στην εδαφική συνοχή. Κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων, η CPMR και οι Περιφέρειες μέλη της κινητοποιήθηκαν ενάντια στις δημοσιονομικές περικοπές που ζητήθηκαν από το Συμβούλιο σχετικά με την πολιτική συνοχής, ειδικότερα σε ό,τι αφορά τις πιο αναπτυγμένες περιφέρειες, τις περιφέρειες μετάβασης και την εδαφική συνεργασία.
15. Πέρα από τις διαπραγματεύσεις αναφορικά με τον προϋπολογισμό, η CPMR κινητοποιήθηκε έντονα στην κατεύθυνση της διαμόρφωσης μιας πολιτικής συνοχής προσαρμοσμένης στην πραγματικότητα και τις ανάγκες των εδαφών, προτείνοντας σημαντικό αριθμό τροπολογιών με θέμα την θεματική συγκέντρωση. Μία από τις κυριότερες διεκδικήσεις της σχετίζεται με τη διεύρυνση του πεδίου του ΕΤΠΑ, προκειμένου το ταμείο αυτό να μπορεί να χρηματοδοτεί τις υποδομές των πιο αναπτυγμένων περιφερειών, συμπεριλαμβανομένων εκείνων της έρευνας και ανάπτυξης. Χαιρετίζουμε τη στήριξη από πλευράς Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου αυτής της πρότασης-φάρου, καθώς και την ένταξή της στην τελική συμφωνία.
16. Η CPMR, από ιδρύσεώς της, υπερασπιζόταν μία αρχή που θέλει τις Περιφέρειες να βρίσκονται στο επίκεντρο της πολιτικής συνοχής ως παράγοντες με πλήρεις αρμοδιότητες, εκφράζοντας έμπρακτα τη στήριξή της στις διατάξεις ενίσχυσης της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης και της συνεργασίας. Η συμφωνία που συνάφθηκε μεταξύ Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και Συμβουλίου, τον περασμένο Δεκέμβριο, με θέμα την πτυχή «διακυβέρνηση», συμμαρτώνει πλήρως την φιλοδοξία της CPMR και του «εδαφικού συμφώνου» της, ακόμη κι αν είναι πολύ νωρίς για να κρίνουμε τον πραγματικό αντίκτυπο των προτάσεων αυτών στην διακυβέρνηση της πολιτικής συνοχής.
17. Η CPMR εκφράζει την ικανοποίησή της για την ένταξη στους κανονισμούς μίας πραγματικής ρήτρας ενδιαμέσης αναθεώρησης των Διαρθρωτικών Ταμείων, όπως επίσης και για το γεγονός ότι η ρήτρα αυτή δεν θα τιμωρεί τα κράτη-μέλη και τις περιφέρειες που θα διαθέτουν συμπληρωματικές διατάξεις.

Εκφράζει ωστόσο την βαθιά απογοήτευσή της αναφορικά με το χρονικό χάσμα που διαπιστώνεται ανάμεσα στην περίοδο αναφοράς του υπολογισμού χρηματοδότησης των Διαρθρωτικών Ταμείων για την περίοδο 2014–2020 (μέσος όρος των ετών 2007–2008–2009) και στην έναρξη της νέας περιόδου προγραμματισμού (2014). Μία τέτοια χρονική μετατόπιση θα έχει ως αποτέλεσμα η πολιτική συνοχής να μην επικεντρώνεται στα εδάφη που αντιμετωπίζουν τις μεγαλύτερες δυσκολίες, καθώς και στα εδάφη εκείνα που θα είχαν σημαντικό όφελος από την κατακράτηση της περιόδου 2008–2009–2010.

18. Η CPMR τοποθετήθηκε επίσης πάνω σε μία σειρά σημείων που βρίσκονται ακόμη υπό διαπραγμάτευση, όπως οι λεγόμενες « ex ante » προϋποθέσεις υπαγωγής στα Διαρθρωτικά Ταμεία, οι οποίες, κατά την CPMR, δεν πρέπει να αποτελούν πηγή αυξημένης διοικητικής επιβάρυνσης. **Εκφράζουμε την αντίθεσή μας στην αρχή που θέλει να υποβάλλονται όροι μακροοικονομικής φύσης στα Διαρθρωτικά Ταμεία. Η CPMR θα εξετάσει εκτενέστερα την σχέση μεταξύ της πολιτικής συνοχής και της τρέχουσας μεταρρύθμισης της ευρωπαϊκής οικονομικής διακυβέρνησης, και ειδικότερα την πτυχή της «διπλής κύρωσης» για τις περιφέρειες.**
19. Η CPMR στήριξε επίσης το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, προκειμένου η πολιτική συνοχής να ενισχύει πραγματικά την εδαφική συνοχή στην Ευρώπη, ειδικότερα σε ό,τι αφορά την αναγνώριση από τους κανονισμούς των ειδικών συνθηκών που χαρακτηρίζουν τις εξόχως απόκεντρες περιφέρειες και τα άλλα εδάφη με μειονεκτήματα μόνιμου χαρακτήρα (νησιωτικά, ορεινά, με χαμηλή συγκέντρωση πληθυσμού). Αποτελεί, παρ' όλα αυτά, λυπηρό γεγονός το ό,τι η εδαφική διάσταση της πολιτικής συνοχής αντιμετωπίστηκε σαν πραγματικός «φτωχός συγγενής» της πολιτικής συνοχής.
20. Ιδιαίτερα ενδεικτικό ήταν το γεγονός της μικρής σημασίας που δόθηκε στο περιεχόμενο των διατάξεων του Άρθρου 174 της Συνθήκης, αναφορικά με τα εδάφη με μόνιμα μειονεκτήματα. Χαρακτηριστική ήταν η αντιμετώπιση του ζητήματος των νησιών, στα οποία δεν δόθηκε τελικά καμία ιδιαίτερη σημασία, αλλά ούτε και κάποιο ειδικό κονδύλιο του προϋπολογισμού, παρ' ό,τι υπήρξε υπογράμμιση του θέματος, με την ευκαιρία της ανεπίσημης συνεδρίασης των αρμοδίων Υπουργών για τη Συνοχή, στα τέλη του 2012, στην Κύπρο, όπως και ειδική αναφορά σχετικά, στα συμπεράσματα του Συμβουλίου του Φεβρουαρίου 2013, με θέμα το Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο. **Στην κατεύθυνση αυτή, η CPMR σκοπεύει να ενεργήσει για την ξεκάθαρη τήρηση των διατάξεων του Άρθρου 174 της Συνθήκης.**
21. Με συγκεκριμένο τρόπο δράσης, η CPMR θα επικεντρώσει τις προσπάθειές της γύρω από το βασικό ζήτημα των μηχανισμών ενίσχυσης των Διαρθρωτικών Ταμείων και της επένδυσης στα κράτη-μέλη για την περίοδο μετά το 2020, προκειμένου τα επενδυτικά αυτά κριτήρια να λαμβάνουν υπόψη τη (μεταβλητή, ανάλογα με το κράτος) σημασία των εδαφών που υπόκεινται σε μόνιμες δυσκολίες σε σχέση με την επικράτεια των τελευταίων.

Η ΘΑΛΑΣΣΑ, ΠΛΕΟΝΕΚΤΗΜΑ-ΚΛΕΙΔΙ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΤΟΥ ΣΥΝΟΛΟΥ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

22. Η CPMR εκφράζει την ικανοποίησή της για την ώθηση που δόθηκε στην Ευρώπη της Θάλασσας, μέσω της προσέγγισης της γαλάζιας ανάπτυξης, της διακήρυξης της Λεμεσού και της έκθεσης Δανέλλη, καθώς και της ορθής απόδοσης των προσανατολισμών αυτών στις ευρωπαϊκές πολιτικές για την περίοδο μετά το 2014. Τώρα πλέον είναι η ώρα για πρακτική εφαρμογή των μέσων αυτών. Στην κατεύθυνση αυτή, η CPMR θα συμβάλλει στην κινητοποίηση των διαφόρων διαθέσιμων πόρων.
23. Η κινητοποίηση των μέσων αυτών θα πρέπει να πλαισιώσει την αναζήτηση ισορροπίας μεταξύ των διαφόρων διαστάσεων της γαλάζιας ανάπτυξης, καθώς και σε ό,τι αφορά την τοποθέτηση της ΕΕ ως κατάλληλη βαθμίδα.
 - Η μεγιστοποίηση του δυναμικού της έννοιας της γαλάζιας ανάπτυξης, ως εγγυήτριας της ακεραιότητας του θαλασσιού περιβάλλοντος, με την παράλληλη ανάπτυξη θαλασσιών καινοτομιών, επιχειρήσεων, ευκαιριών απασχόλησης και βιώσιμων παράκτιων κοινοτήτων, αποτελεί ένα πρώτο διακόβευμα.
24. Η ευρωπαϊκή οικονομική προσέγγιση πρέπει να εμπλέκει από κοινού τους τομείς του μέλλοντος και τους υπάρχοντες. Η τεχνογνωσία που απαιτείται για την ανάπτυξη των μελλοντικών τομέων βρίσκεται εν μέρει στις προϋπάρχουσες βάσεις δραστηριοτήτων. Για παράδειγμα, η ανάπτυξη των θαλασσιών ανανεώσιμων πηγών ενέργειας (MRE) μπορεί να βασιστεί τη λειτουργία της πάνω στα ναυπηγεία. Παράλληλα, μια επανεπικέντρωση στην βιομηχανία επιβάλλεται μέσω της εξέλιξης των διαφόρων πολιτικών (κατάρτιση, ανταγωνισμός, εξωτερικό εμπόριο, έρευνα και ανάπτυξη, καινοτομία), καθώς και της συνάρθρωσής τους με τα εδάφη.

25. Η **γαλάζια ανάπτυξη οφείλει επίσης να είναι βιώσιμη**. Αυτό προϋποθέτει, για παράδειγμα, χωρίς καμιά αφέλεια ως προς τους διεθνείς ανταγωνιστές της Ευρώπης, μία αυξημένη προσοχή όσον αφορά τις περιβαλλοντικές επιπτώσεις τομέων, όπως η υδατοκαλλιέργεια ή η εκμετάλλευση των θαλασσίων ορυκτών πόρων.
26. Η γαλάζια ανάπτυξη απαιτεί ένα εκπαιδευμένο εργατικό δυναμικό και καλές συνθήκες εργασίας. Η CPMR χαιρετίζει την υιοθέτηση της σύμβασης ναυτικής εργασίας MLC, η οποία, για πρώτη φορά θέτει σε εφαρμογή ένα ελάχιστο κοινωνικό πλαίσιο σε παγκόσμιο επίπεδο. Παράλληλα, η ΕΕ πρέπει να συνεχίσει να υποστηρίζει αυτές τις εξελίξεις και να εμβαθύνει την θαλάσσια κοινωνική ατζέντα της. Συμπληρωματικά, κρίνεται αναγκαία η ενίσχυση των συστημάτων εκπαίδευσης και κατάρτισης στην Ευρώπη, καθιστώντας τα πιο ελκυστικά, προσβάσιμα και εξευρωπαϊσμένα. **Στο γενικό αυτό πλαίσιο, η πρωτοβουλία Vasco da Gama της CPMR συνεχίζει τη δράση της, ως θερμοκοιτίδα σχεδίων συνεργασίας, για την ανάπτυξη της διακρατικής κινητικότητας των νέων και των εκπαιδευτών στον τομέα της θαλάσσιας οικονομίας.**
- Η διατήρηση μακροπρόθεσμης ισορροπίας μεταξύ των διαφόρων χρήσεων της Θάλασσας αποτελεί ένα ακόμη διακύβευμα στους κόλπους της γαλάζιας ανάπτυξης.
27. Η CPMR παρακολουθεί ενεργά τις διαπραγματεύσεις γύρω από το σχέδιο Ευρωπαϊκής Οδηγίας για τον Θαλάσσιο Χωροταξικό Σχεδιασμό (ΘΧΣ) και την Ολοκληρωμένη Διαχείριση των Παρακτίων Ζωνών (ΟΔΠΖ) και καλεί τα ευρωπαϊκά θεσμικά όργανα να συνεχίσουν να βελτιώνουν το σχέδιο αυτό μέσα από μία ενίσχυση της επικουρικότητας και της αναλογικότητας. Πέρα από αυτό, η ΕΕ οφείλει να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στην εξέλιξη των ισορροπιών μεταξύ των χρήσεων της Θάλασσας που βρίσκονται σε ανταγωνισμό, μέσα από την διαμόρφωση συγκεκριμένων πρωτοβουλιών που θα χρηματοδοτούνται από τα Τομεακά και Διαρθρωτικά Ταμεία της, λαμβάνοντας υπόψη τον κοινωνικοοικονομικό αντίκτυπο των τρεχουσών εξελίξεων.
- Συνέχιση της ενίσχυσης των θεματικών θαλασσίων πολιτικών.
28. Η CPMR χαιρετίζει την σημαντική θέση που αποδίδεται στην **θαλάσσια και ναυτιλιακή έρευνα** εντός του Horizon 2020, ωστόσο εκφράζει τη λύπη της για την απουσία μίας πραγματικής Κοινότητας καινοτομίας και Γνώσης στους κόλπους του Ευρωπαϊκού Ινστιτούτου Τεχνολογιών. Οι προσπάθειες θα πρέπει επομένως να συνεχιστούν σε αυτήν την κατεύθυνση.
29. Τα αποτελέσματα του σχεδίου Maremed της Διαμεσογειακής Επιτροπής της CPMR καταδεικνύουν **την αναγκαιότητα ανάπτυξης των θαλασσίων δεδομένων** και συνηγορούν σε μία εμβάθυνση των προόδων που έχουν σημειωθεί, προκειμένου να καταστήσουν τα εθνικά και ευρωπαϊκά συστήματα παραγωγής και επεξεργασίας δεδομένων διαλειτουργικά με τα περιφερειακά δεδομένα, καθώς και διαρθρωμένα γύρω από δίκτυα παρατηρητηρίων ανά λεκάνη.
30. Όσον αφορά την **ασφάλεια στην θάλασσα**, η CPMR επιθυμεί να εμβαθύνει τις εργασίες που έχουν ξεκινήσει ενώπιον των διεθνών οργανισμών (Διεθνές Ταμείο Αποζημιώσεων λόγω Ρύπανσης Πετρελαίου, ΔΝΟ) και των Ευρωπαϊκών Οργανισμών, έτσι ώστε να καθιστάται δυνατή η διαρκής βελτίωση της δράσης τους. Επιχαιρεί ειδικότερα για την βούληση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου να εμπνευστεί σε ευρωπαϊκό επίπεδο από τη δικαστική απόφαση που εκδόθηκε στην Γαλλία το Σεπτέμβριο του 2012, αναφορικά με το ατύχημα του Erika, που αναγνωρίζει την οικολογική ζημία, την ευθύνη του εφοπλιστικού ομίλου και την ικανότητα ενός κράτους να κρίνει τις επιπτώσεις των ατυχημάτων που σημειώνονται στο έδαφός του.
31. **Το μέλλον των ναυτιλιακών βιομηχανιών στην Ευρώπη** περνά ιδιαίτερα από την ενίσχυση του ναυπηγικού τομέα και των ναυπηγικών εγκαταστάσεων, μέσα από την διαφοροποίηση και τον διαχωρισμό, και ειδικότερα προς τις θαλάσσιες ανανεώσιμες πηγές ενέργειας. Η ολοκλήρωση της έκθεσης LeaderShip 2020 αποτελεί στην συγκεκριμένη περίπτωση μία επιτυχία που οφείλει να πλαισιωθεί από περαιτέρω πολιτικά στάδια και να μεταφραστεί σε επιχειρησιακά σχέδια.
32. Η CPMR εκφράζει την ικανοποίησή της για την θέση που δόθηκε στις **ανανεώσιμες θαλάσσιες πηγές ενέργειας** στα ευρωπαϊκά προγράμματα χρηματοδότησης, και ειδικότερα στο Horizon 2020, τα οποία θα προσφέρουν πολύτιμη στήριξη στην εφαρμογή των ευρωπαϊκών προσανατολισμών. Η CPMR θα επιδείξει αυξημένο ενδιαφέρον στην επόμενη επικοινωνία με θέμα τις ενέργειες του ωκεανού.
33. Μία ευρωπαϊκή στρατηγική βασισμένη στις εδαφικές ιδιαιτερότητες πρέπει να συνοδεύει την ανάπτυξη **του τομέα του θαλάσσιου και παράκτιου τουρισμού**, να εμπνέει πιλοτικές δράσεις στους κόλπους των θαλασσίων λεκανών, με τη στήριξη των ευρωπαϊκών τομεακών Ταμείων, καθώς και εργαλείων της

περιφερειακής πολιτικής, όπως είναι τα προγράμματα διεθνικής και διαπεριφερειακής συνεργασίας, ειδικότερα.

34. Η εφαρμογή της νέας Κοινής Αλιευτικής Πολιτικής (ΚΑΛΠ) θα πρέπει να συνοδεύεται από αποφασιστικές προσπάθειες εκ μέρους της Ευρώπης και των Περιφερειών της, έτσι ώστε να ελαχιστοποιηθούν οι κοινωνικοοικονομικές επιπτώσεις στον κλάδο. Στο γενικό αυτό πλαίσιο, οι διαπραγματεύσεις γύρω από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας έχουν στρατηγική σημασία. Η CPMR θα συνεχίσει την κινητοποίησή της, προκειμένου το ταμείο αυτό να έχει στη διάθεσή του έναν αριθμό μέτρων και ένα χρηματοδοτικό πλαίσιο στο ύψος των διακυβευμάτων προς αντιμετώπιση.

- Ενίσχυση της διακυβέρνησης των ευρωπαϊκών θαλασσιών πολιτικών.

35. Η αναγκαία ενίσχυση της Ολοκληρωμένης Θαλάσσιας Πολιτικής προϋποθέτει την ύπαρξη ενός ειδικού προϋπολογισμού στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Ταμείου Θάλασσας και Αλιείας. Ο συμβιβασμός που φαίνεται να διαγράφεται αναφορικά με το σημείο αυτό, μοιάζει να αγγίζει μόλις τις προτάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και δεν μπορεί παρά να αποτελεί ένα ελάχιστο αρχικό σημείο. Η ανάπτυξη της ΟΘΠ προϋποθέτει επίσης μία ενίσχυση των θαλασσιών ζητημάτων στους κόλπους των ευρωπαϊκών θεσμικών αρχών : οργάνωση των υπηρεσιών εντός της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, επιτροπή «Θάλασσας» Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και κατάρτιση πτυχής «Θάλασσας» στο Συμβούλιο.

36. Παράλληλα, η αναγκαία ενίσχυση της εταιρικής σχέσης με τις Περιφέρειες θα πρέπει να οικοδομηθεί μέσα από μία πιο άμεση, από πλευράς τους, γενικότερη εμπλοκή, καθώς και μέσα από τις στρατηγικές θαλασσιών λεκανών, σε σύνδεση με τις υπάρχουσες διακυβερνητικές υποδομές. Με την πάροδο του χρόνου, η ανάπτυξη μίας σχέσης συνεργασίας, σύμφωνα με το πρότυπο της πολιτικής συνοχής που οικοδομήθηκε την δεκαετία του '80, θα πρέπει να αποτελέσει μία επιθυμητή προοπτική.

ΜΑΚΡΟΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΕΣ : ΑΠΟ ΤΟΝ ΠΕΙΡΑΜΑΤΙΣΜΟ ΣΤΗΝ ΕΝΕΡΓΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗ

37. Οι μακροπεριφερειακές στρατηγικές εξασφαλίζουν ένα δομημένο πλαίσιο που ευνοεί τις στοχοθετημένες επενδύσεις σε ζητήματα που έχουν οριστεί από κοινού από τις περιφερειακές, εθνικές και ευρωπαϊκές αρχές. Αντιπροσωπεύουν, επομένως, σημαντικές ευκαιρίες για τα εδάφη.

38. Λόγω της εσωτερικής της δομής, η CPMR αποτελεί μία επιτυχημένη μορφή πειραματισμού των μακροπεριφερειακών Στρατηγικών και των θαλασσιών λεκανών, στους κόλπους της Ευρωπαϊκής Ένωσης και στον περίγυρο αυτής. Οι Γεωγραφικές Επιτροπές της αντιπροσωπεύουν πραγματικά έναν αντίστοιχο αριθμό «λεκανών ζωής», γύρω από τον οποίο αυτές μπορούν να διαρθρωθούν. Η CPMR αποτελεί, επομένως, έναν σημαντικότερο ευρωπαϊκό φορέα, για τις πολιτικές αυτές. Σκοπεύει να συμμετάσχει ενεργά στην ανάπτυξη των τρεχουσών στρατηγικών, όπως σε αυτήν της Βαλτικής, του Δούναβη, του Ατλαντικού, καθώς επίσης και στην διαμόρφωση των Στρατηγικών που χαράζονται επί του παρόντος, όπως είναι, ειδικότερα, αυτή της Αδριατικής-Ιονίου. Σκοπεύει επίσης να συνδράμει ενεργά στις προσπάθειες ανάπτυξης άλλων μακροπεριφερειακών Στρατηγικών (στην λεκάνη της Μεσογείου, γύρω από την Βόρεια Θάλασσα και τον Εύξεινο Πόντο, κτλ).

39. Για την CPMR, το ζήτημα της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης αποτελεί τον ακρογωνιαίο λίθο του μακροπεριφερειακού οικοδομήματος. Η οργάνωση θα εστιάσει την προσοχή της, έτσι ώστε η περιφερειακή βαθμίδα να ταυτοποιηθεί και να ενταχθεί με ορθό τρόπο στην διακυβέρνηση αυτή. Εκεί βρίσκεται άλλωστε ο καινοτόμος πυρήνας των στρατηγικών αυτών : στην συγκέντρωση διαφορετικών βαθμίδων πολιτικού επιπέδου και λήψης αποφάσεων, οι οποίες εργάζονται από κοινού για την αρμονική ανάπτυξη ενός συνεκτικού διεθνικού χώρου. Η CPMR μετέδωσε το μήνυμα αυτό στην Πολιτική Θέση της «Στρατηγικές μακροπεριφερειακού τύπου και θαλασσιών λεκανών – Προετοιμάζοντας το μέλλον της ευρωπαϊκής ολοκλήρωσης», η οποία ψηφίστηκε από το Πολιτικό γραφείο του Μάλμε (Σουηδία) τον Ιούνιο του 2013, υπογραμμίζοντας πως οι συντονισμένες ενέργειες των διαφόρων επιπέδων διακυβέρνησης θα καταστούν αποτελεσματικές μονάχα στην περίπτωση που διαρθρωθούν πραγματικά γύρω από ένα ανανεωμένο εδαφικό σύμφωνο, το οποίο θα συμφιλώνει τις επαγωγικές (bottom-up) και τις αναγωγικές (top-down) δυναμικές.

40. Σε μια έκθεση που δημοσιεύθηκε στις 27 Ιουνίου του 2013, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή καταδεικνύει την προστιθέμενη αξία των μακροπεριφερειακών Στρατηγικών, επισημαίνοντας παράλληλα τα προβλήματα που συνδέονται με την εφαρμογή τους. Η Επιτροπή επέστησε την προσοχή στην ανάγκη για περαιτέρω πολιτική δέσμευση σε μακροπρόθεσμη βάση, έτσι ώστε οι προτάσεις που

έγιναν κατά τη στιγμή της εγκαινίασης των στρατηγικών αυτών να πλαισιωθούν από συγκεκριμένες επενέργειες στα εδάφη. Υπογραμμίζει επίσης τον ηγετικό ρόλο των περιφερειακών φορέων « που θα καταστήσει τη διαδικασία λήψης αποφάσεων σαφή, διασφαλίζοντας μία καλύτερη ορατότητα ». Η CPMR θεωρεί πως η τρέχουσα διαδικασία επανεξέτασης που εγκαινιάστηκε από την Επιτροπή θα πρέπει να συνοδεύεται από μία πιο ενδελεχή ανάλυση προοπτικών όσον αφορά το μέλλον των μακροπεριφερειών και των στρατηγικών των θαλασσιών λεκανών. Η CPMR θα συνεχίσει να εφοδιάζει τις εργασίες της Επιτροπής με συγκεκριμένες προτάσεις. Αναγνωρίζει πως το ζήτημα της καθοδήγησης, όπως ανέφερε σχετικά στις 7 Ιουνίου του 2013 στο Μάλμε, είναι κομβικής σημασίας για την ύπαρξη μίας πραγματικής πολυεπίπεδης διακυβέρνησης στις στρατηγικές των μακροπεριφερειών και των θαλασσιών λεκανών. Χαιρετίζει την αναγνώριση του γεγονότος αυτού στο περιεχόμενο των συμπερασμάτων της έκθεσης της Επιτροπής.

41. Η επερχόμενη περίοδος προγραμματισμού 2014-2020 προσφέρει πολλές δυνατότητες ανάπτυξης αποτελεσματικών και καινοτόμων εργαλείων, τα οποία θα διευκολύνουν την προώθηση συγκεκριμένων σχεδίων, για την δημιουργία νέων επαγγελμάτων και την διαμόρφωση βιώσιμης ανάπτυξης στα εδάφη των λεκανών ζωής όπου θα χρησιμοποιηθούν. Η CPMR προσφέρεται να συνοδεύσει την διαδικασία ανάπτυξης των εργαλείων αυτών, διαμορφώνοντας έναν λειτουργικό σύνδεσμο μεταξύ, τόσο του ευρωπαϊκού κανονισμού, όσο και της πρακτικής εφαρμογής του στους κόλπους των περιφερειών.
42. Ζητά, επίσης, από τα Ευρωπαϊκά Θεσμικά Όργανα και τα εμπλεκόμενα κράτη να λάβουν υπόψη τους τις προτάσεις των Γεωγραφικών Επιτροπών της αναφορικά με την στήριξη στην έναρξη των νέων αυτών Στρατηγικών.

Η ΠΡΟΩΘΗΣΗ ΤΗΣ ΒΙΩΣΙΜΗΣ ΠΡΟΣΒΑΣΙΜΟΤΗΤΑΣ, ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΛΚΥΣΤΙΚΟΤΗΤΑ ΤΩΝ ΕΔΑΦΩΝ

43. Στην ψηφιακή εποχή, η ελκυστικότητα των εδαφών βρίσκεται σε συνάρτηση με την ποιότητα των μεταφορικών υποδομών που τα εξυπηρετούν. Η βελτίωση της προσβασιμότητας αποτελεί επομένως προτεραιότητα για τις Περιφέρειες της CPMR. Σε ένα γενικό πλαίσιο όπου η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ανέκαθεν υπογράμμισε την αποτελεσματικότητα των μεταφορικών και λογιστικών συστημάτων, και την μείωση της παρεχόμενης δημόσιας ενίσχυσης στις μεταφορικές υπηρεσίες, η CPMR, από την πλευρά της, προωθεί την προτεραιότητα της προσβασιμότητας, στο όνομα της εδαφικής συνοχής.
44. Οι θαλάσσιες μεταφορές πρέπει να ενθαρρυνθούν περισσότερο, αφού παραμένουν το πιο «βιώσιμο» μέσο, ειδικότερα σε ό,τι αφορά τις εκπομπές αερίων θερμοκηπίου. Η CPMR θεωρεί επομένως πως μία «συνεσταλμένη» ευρωπαϊκή πολιτική όσον αφορά τη στήριξη στις θαλάσσιες μεταφορές, θα ερχόταν σε αντίφαση με την μείωση των εκπομπών αυτών, ενός στόχου που επαναλαμβάνεται στο περιεχόμενο των διαδοχικών Λευκών Βιβλίων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τις μεταφορές. Πέρα από αυτό, οι θαλάσσιες μεταφορές αποτελούν το μόνο μέσο που μπορεί να συμβάλλει στην εξυπηρέτηση των νησιών και την προσβασιμότητα «από περιφέρεια σε περιφέρεια» για τα φορτία σημαντικού μεγέθους.
45. Χάρη στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, οι Θαλάσσιες Λεωφόροι θα τύχουν ενισχυμένης στήριξης την επερχόμενη περίοδο, αποτελώντας «οριζόντια προτεραιότητα» του Μηχανισμού Διασύνδεσης της Ευρώπης (EIM), με ένα αυξημένο ποσοστό συγχρηματοδότησης. Η CPMR επιχαίρει για το γεγονός αυτό και θα συνεχίσει την μακρόπνοη και εποικοδομητική σχέση της με τον ευρωπαϊκό συντονιστή.
46. Γενικότερα, η CPMR θα συνεχίσει τη δράση της ως φορέας προτάσεων στον τομέα των θαλασσιών μεταφορών. Συμπληρωματικά με τις Θαλάσσιες Λεωφόρους, πρέπει ακόμη να καταρτιστούν ορισμένοι μηχανισμοί ενίσχυσης κατάλληλοι για τα νησιά και τις απομακρυσμένες περιοχές, οι οποίοι θα στηρίζονται από το EIM. Οι πρόσφατες αξιολογικές εκτιμήσεις του προγράμματος Marco Polo, οι οποίες διενεργήθηκαν διαδοχικά από την ίδια την Επιτροπή και από το Ελεγκτικό Συνέδριο, θα πρέπει να προωθήσουν τη συζήτηση γύρω από την κατάρτιση ενός μηχανισμού αντικατάστασης.
47. Η πρωτοπόρα κινητοποίηση της CPMR στον τομέα της ευαισθητοποίησης των θαλασσιών λεκανών στις προκλήσεις της «οδηγίας για το θείο» θα συνεχιστεί και θα διευρυνθεί περαιτέρω. Η CPMR συγχαίρει την Επιτροπή για τον καταρτισμό του Ευρωπαϊκού Φόρουμ Βιώσιμης Ναυτιλίας (ΕΦΒΝ), ενός οργάνου συνδιαλλαγής των ενδιαφερόμενων κύκλων στους τομείς αυτούς, και δηλώνει υποψήφια να συμμετάσχει σε αυτό. Η CPMR θεωρεί πως το ΕΦΒΝ αποτελεί μία σημαντική εξέλιξη, ωστόσο περιμένει περαιτέρω προόδους όσον αφορά τη διαμόρφωση της εργαλειοθήκης που προτάθηκε από την Επιτροπή το 2011. Η CPMR επιθυμεί να υπογραμμίσει την αναγκαιότητα ενός πιο άμεσου σχεδίου δράσης, προκειμένου να μετριάσουν οι συνέπειες της Οδηγίας για τις εκπομπές διοξειδίου του θείου. Οι τελικές ημερομηνίες πλησιάζουν και κρίνεται απόλυτα απαραίτητο να

αποφευχθεί η εξουδετέρωση των φιλοδοξιών της οδηγίας για τις εκπομπές διοξειδίου του θείου και των φιλικότερων προς το περιβάλλον θαλασσιών μεταφορών με την αλλαγή του τρόπου μεταφοράς από το θαλάσσιο στο οδικό δίκτυο.

48. Πηγή απογοήτευσης, **το κεντρικό δίκτυο του Διευρωπαϊκού Δικτύου Μεταφορών (ΔΕΔ-Μ), το οποίο θα συγκεντρώσει την πλειονότητα των επιχορηγήσεων του ΕΙΜ, θα αφήσει για άλλη μια φορά απομονωμένους μια σειρά από μη κεντρικούς διαπεριφερειακούς χώρους.** Αν το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο – με τη στήριξη της CPMR – ενίσχυσαν την αναγνώριση των Ιδιαίτερα Απομακρυσμένων Περιφερειών από το κεντρικό αυτό δίκτυο, οι υπόλοιπες προτάσεις της CPMR στην κατεύθυνση της βελτίωσης της εξισορρόπησης του, δυστυχώς δεν είχαν όλες το επιθυμητό αποτέλεσμα. Πρέπει επομένως να υπογραμμιστεί η κομβική σημασία της συνέχισης της ανάπτυξης των διαδρόμων Ανατολής-Δύσης των πολυτροπικών μεταφορών μεταξύ της ΕΕ και των γειτονικών ανατολικών χωρών, και ειδικότερα της Ρωσίας. Εκφράζουμε ωστόσο την ικανοποίησή μας για την ένταξη στο κεντρικό δίκτυο των σιδηροδρομικών συνδέσεων Τουρ-Ντιζόν (FR) Θεσσαλονίκη-Καβάλα-Τοξότες (EL), των οδικών και σιδηροδρομικών συνδέσεων Άαρχους-Χίρτσχαλς-Φρέντρικσχαβν (DK), των λιμένων του Κάλιαρι (IT) και της Ριέκα (HR) και των σιδηροδρομικών-οδικών τερματικών σταθμών της Μούρθιας και της Σαραγόσας (ES).
49. **Η CPMR θα εστιάσει την προσοχή της στην διακυβέρνηση των διαδρόμων πολυτροπικών μεταφορών,** προκειμένου να μην αποκλειστούν οι Περιφέρειες από τον καταρτισμό των σχεδίων δράσης τους και τον συντονισμό των διαρθρωτικών σχεδίων που θα τα υλοποιήσουν.
50. Η CPMR θα πρέπει να συνεχίσει τη δράση της στην κατεύθυνση της ευαισθητοποίησης των ευρωπαϊκών υπεύθυνων φορέων, εν αναμονή της **επερχόμενης επανεξέτασης του ΔΕΔ-Μ.** Η μεθοδολογία που αναπτύχθηκε κατά την πρόσφατη επανεξέτασή του, μέχρι την σχηματική χαρτογραφική παρουσίασή της - με πρότυπο το χάρτη του μετρό του Παρισιού - βασίζονται σε μία κεντρομόλο θεώρηση του ευρωπαϊκού εδάφους και αφήνουν περιορισμένο χώρο, για παράδειγμα, στις σχέσεις «από περιφέρεια σε περιφέρεια».

ΕΝΕΡΓΟΠΟΙΗΣΗ ΟΛΩΝ ΤΩΝ ΜΟΧΛΩΝ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

51. Αν η CPMR έθεσε, από το 2010, ως προτεραιότητα δράσης της, τους τομείς της θαλάσσιας πολιτικής, της οικονομικής και κοινωνικής συνοχής, και την βελτίωση της προσβασιμότητας, αυτό δεν σημαίνει πως δεν θα συνεχίσει την αποστολή ανάλυσης της και κατάθεσης προτάσεων σχετικά με το σύνολο των ευρωπαϊκών πολιτικών που έχουν αντίκτυπο στα εδάφη. **Οι αρχές της βιώσιμης ανάπτυξης και της υπευθυνότητας των περιφερειών ενόπιον των κλιματικών αλλαγών πλαισιώνουν τις προτάσεις αυτές.**
- **Ενέργεια και κλιματικές αλλαγές.**
52. **Η CPMR, που ανέκαθεν εξέφραζε την στήριξή της στους στόχους της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε ζητήματα ενέργειας και καταπολέμησης των επιπτώσεων των κλιματικών αλλαγών, εκφράζει την απογοήτευσή της για το γεγονός ότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, στο περιεχόμενο της Πράσινης Βίβλου της με θέμα το πλαίσιο των ενεργειακών και κλιματικών πολιτικών ως το 2030, σχεδόν εκμηδένισε τον ρόλο των Περιφερειών όσον αφορά τον μετριασμό των κλιματικών αλλαγών και την προσαρμογή στις επιπτώσεις των κλιματικών αλλαγών.**
53. Υπενθυμίζει πως τα εδάφη, μέσω του ρόλου που διαδραματίζουν σε θέματα χωροταξίας, κατασκευής υποδομών, εκπαίδευσης, κατοικίας κτλ. βρίσκονται στην πρώτη γραμμή δράσης όσον αφορά την εφαρμογή των πολιτικών πρόληψης.
54. Η CPMR εκφράζει εξάλλου την ανησυχία της σχετικά με την έκδηλη αποτυχία του συστήματος των πλειστηριασμών των αδειών άνθρακα, το οποίο θεωρητικά θα επέφερε σημαντικά κεφάλαια για την προώθηση των πολιτικών αυτών, και γνωστοποιεί τις αμφιβολίες της αναφορικά με την καταλληλότητα του μηχανισμού αυτού.
55. Όσον αφορά τον τομέα της προσαρμογής στις κλιματικές αλλαγές, **η CPMR υποδέχεται με ενδιαφέρον τις επισημάνσεις της Επιτροπής σχετικά με τους μηχανισμούς ασφάλισης για την αντιμετώπιση των κινδύνων που πηγάζουν από τις φυσικές καταστροφές.** Θεωρεί πρωταρχικής σημασίας η οποιαδήποτε σχετική μελλοντική κοινοτική νομοθεσία να λαμβάνει υπόψη της την πολυμορφία των κινδύνων που διατρέχουν τα εδάφη, κινδύνων που ποικίλουν ανάλογα με τις γεωγραφικές, τοπογραφικές ή κλιματικές ιδιαιτερότητες των εδαφών αυτών. **Η CPMR προειδοποιεί για τους κινδύνους μιας προσέγγισης που θα βασίζεται αποκλειστικά στην αγορά, και εκτιμά ότι η κοινοτική νομοθεσία πρέπει, πρώτα απ' όλα, να**

εστιάζει στην αρχή της εξίσωσης των κινδύνων πάνω στη βάση της αλληλεγγύης μεταξύ των ασφαλισμένων.

- Έρευνα και καινοτομία

56. Η CPMR εκφράζει την ικανοποίησή της για το γεγονός ότι η περιφερειακή πολιτική θα παραμείνει η βασική πηγή επένδυσης της Ευρωπαϊκής Ένωσης όσον αφορά την έρευνα και την ανάπτυξη, ειδικότερα μέσα από τις στρατηγικές έξυπνης εξειδίκευσης, για τον καθορισμό των οποίων οι Περιφέρειες είναι οι πλέον αρμόδιες.
57. Παράλληλα, η εδαφική διάσταση θα πρέπει να είναι περισσότερο παρούσα στους κόλπους των ευρωπαϊκών πολιτικών στήριξης της έρευνας και της καινοτομίας. Ένα πρώτο στοιχείο αποτελεί εδώ η ανάλυση των αποτελεσμάτων των ευρωπαϊκών προγραμμάτων σε περιφερειακό επίπεδο, μέσα από αξιόπιστες στατιστικές, χάρτες και κατάρτιση μοντέλων. Τα αποτελέσματα του σχεδίου AMCER (Advanced Monitoring and Coordination of EU R&D policies at Regional Level), που επινοήθηκε στο πλαίσιο δράσης της CPMR, κρίνονται καθοριστικά για την βελτίωση των συνεργειών μεταξύ των στρατηγικών έξυπνης εξειδίκευσης, του Horizon 2020 και του προγράμματος COSME (ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων και των μικρομεσαίων επιχειρήσεων). Η CPMR χαιρετίζει την καλή συνεργασία με το ESPON και τις Γενικές Διευθύνσεις RTD, Entreprises και Regio της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και τις καλεί να διευκολύνουν ακόμη περισσότερο τις αναλύσεις αυτές.
58. Ένα δεύτερο στοιχείο έγκειται στην αποφυγή της πιθανότητας να επωφεληθούν από τα ευρωπαϊκά προγράμματα οι φορείς των πιο αναπτυγμένων οικονομικά κρατών σε υπέρμετρο βαθμό και εις βάρος των υπολοίπων. Η CPMR καλεί σε μία ερμηνεία χωρίς αποκλεισμούς της έννοιας της αριστείας και σε εφοδιασμό της διάστασης της «διεύρυνσης της αριστείας» με έναν προϋπολογισμό που θα βρίσκεται στο ύψος των αρχικών προτάσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.
59. Τέλος, η άμεση εμπλοκή των περιφερειακών αρχών σε προγράμματα συνεργασίας για την έρευνα και την καινοτομία προϋποθέτει, δεδομένης της λυπηρής διακοπής του προγράμματος Περιφέρειες της Γνώσης του Horizon 2020, να δοθεί μία σημαντική θέση στην έρευνα και την καινοτομία στους κόλπους της εδαφικής συνεργασίας. Πέρα από αυτό, οι Περιφέρειες οφείλουν να εμπλακούν ενεργά στις πρωτοβουλίες συντονισμού των ερευνητικών προγραμμάτων.

- Κρατικές ενισχύσεις

60. Η CPMR εκφράζει την πλήρη διαφωνία της με ορισμένες από τις νομοθετικές προτάσεις που κατάρτισε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή στο πλαίσιο της μεταρρύθμισης του καθεστώτος των κρατικών ενισχύσεων. Εκτιμά πως η βούληση της Επιτροπής να διατηρήσει το ανώτατο όριο των λεγόμενων «de minimis» ενισχύσεων στο τρέχον επίπεδό τους (το οποίο καθορίστηκε το 2006) θα μεταφραστεί σε μία πραγματική μείωση του ενός περίπου τρίτου του ύψους της ως τα τέλη της επόμενης περιόδου προγραμματισμού, γεγονός το οποίο αποτελεί μία άρνηση των επιπτώσεων της κρίσης στα εδάφη, και ειδικότερα στα πιο ευπαθή από αυτά.
61. Η CPMR διαπιστώνει, ανάλογα, πως σε ό,τι αφορά τον τομέα των κρατικών ενισχύσεων περιφερειακού σκοπού, η Επιτροπή επέδειξε έναν λυπηρό δογματισμό, αρνούμενη να προσδώσει μία επαρκή ελαστικότητα σε εδάφη όπως τα νησιά και τις ορεινές περιοχές - οι βιομηχανίες των οποίων υποφέρουν ωστόσο από μία εμφανή ελάχιστη ανταγωνιστικότητα. Σε αυτήν την περίπτωση επίσης, η αδιαφορία που επιδείχθηκε αναφορικά με τις διατάξεις του άρθρου 174 οφείλει να υπογραμμιστεί.

Η ΕΕ ΔΕΝ ΕΙΝΑΙ ΝΗΣΙ : ΑΝΟΙΓΜΑ ΚΑΙ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗ, ΓΕΙΤΟΝΙΕΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗ

62. Στον Νότο και την Ανατολή της Μεσογείου, τα γεγονότα σε Συρία και Αίγυπτο, καθώς και η επανέναρξη των διαπραγματεύσεων μεταξύ Ισραήλ και Παλαιστινιακής Αρχής έπειτα από πέντε χρόνια στασιμότητας, υπενθυμίζουν στην ΕΕ την αναγκαιότητα ενίσχυσης των σχέσεων γειτονίας μεταξύ των φορέων των δύο ακτών. Οι περιφερειακές και τοπικές αρχές πρέπει επομένως να επιταχύνουν τη δράση τους στην υπηρεσία της επαναπροσέγγισης των κοινωνιών, των πολιτισμών και των οικονομιών, με μία προοπτική ειρήνης, ασφάλειας, αλληλεγγύης, σταθερότητας, διαλόγου και ευημερίας από κοινού.
63. Η απάντηση στις προκλήσεις της παράνομης μετανάστευσης και των αθέμιτων ανταγωνισμών περνά ασφαλώς μέσα από μία πιο αποτελεσματική πολιτική ασύλου και μετανάστευσης. Πάνω απ' όλα όμως, και όπως προωθείται από την CPMR από το 2010, απαιτείται μια πολιτική γειτονίας που θα αποτελεί μια πραγματική πανευρωπαϊκή πολιτική που θα πριμοδοτεί την συνοχή στα σύνορα της Ένωσης, με τις

σχετικές διαπραγματεύσεις να γίνονται με εταίρους τα γειτονικά κράτη, του Βορρά, του Νότου και της Ανατολής.

64. Για την CPMR και τις Περιφέρειές της, η αρχή « more for more » πρέπει να συνεχίσει να καθοδηγεί την ευρωπαϊκή δράση στον τομέα αυτό. Οι δημοκρατικές αρχές δεν επιτρέπεται να θυσιαστούν στον βωμό μιας μεγαλύτερης εκμετάλλευσης των οικονομικών πλεονεκτημάτων της εγγύτητας με γείτονες που αποτελούν επίσης πελάτες των επιχειρήσεών μας. Αντίθετα, **ο προβλεπόμενος προϋπολογισμός για τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Γειτονίας για την περίοδο 2014-2020, ακόμη κι αν μοιάζει αυξημένος σε σχέση με αυτόν της τρέχουσας περιόδου, προσφέρει άραγε επαρκή κίνητρα για να ενθαρρύνει την πρόοδο της δημοκρατίας στα γειτονικά κράτη.**
65. Στο πλαίσιο αυτό, η CPMR εφιστά την προσοχή των Ευρωπαϊκών Οργανισμών στην αναγκαιότητα μελέτης, μεσοπρόθεσμα, της εφαρμογής στην Πολιτική Γειτονίας, ιδεών, εργαλείων και μηχανισμών, ιδίων της ευρωπαϊκής Πολιτικής Συνοχής, δημιουργώντας παράλληλα μία σύνδεση με τις δυναμικές μελλοντικές μακροπεριφερειακές στρατηγικές.
66. **Οι περιφερειακές και τοπικές αρχές διαδραματίζουν ήδη, και μπορούν να συνεχίσουν να το κάνουν και στο μέλλον, έναν αυξημένο ρόλο στην επαναπροσέγγιση μεταξύ της ΕΕ και των γειτόνων της.** Η ARLEM (Ευρωμεσογειακή Περιφερειακή και Τοπική Συνέλευση), το πρόσφατα θεσπισμένο Πολιτικό Συμβούλιο της Μεσογειακής Επιτροπής του UCLG (Ενωμένοι Δήμοι και Φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης), η CORLEAP (Διάσκεψη των Τοπικών και Περιφερειακών Αρχών για την Ανατολική Εταιρική Σχέση), η Ευρωπεριφέρεια Βαλτικής, η Ένωση Πόλεων Βαλτικής (UBC), η Υποπεριφερειακή συνεργασία των κρατών της Βαλτικής (BSSSC), το Ευρωαρκτικό Συμβούλιο του Μπάρεντς, καθώς και το σύνολο των οργανισμών της βόρειας συνεργασίας με την Νορβηγία αντιπροσωπεύουν κατ' αυτόν τον τρόπο κατάλληλα fora, που οφείλουν να ενισχυθούν. **Η συγκεκριμένης μορφής συνεργασία γύρω από ορισμένα σχέδια, παραμένει ωστόσο κομβικής σημασίας, δεδομένου ότι δεν έχει αναπτυχθεί επαρκώς ανάμεσα στις Περιφέρειές της ΕΕ και της γειτονίας της. Οι Γεωγραφικές Επιτροπές της CPMR δεσμεύονται να εντατικοποιήσουν τις ενέργειές τους σχετικά, κατά τη διάρκεια της επομένης περιόδου.**
67. Η στήριξη στην δημοκρατική μετάβαση και την αποκέντρωση στα γειτονικά κράτη προϋποθέτει την διαμόρφωση πραγματικών προγραμμάτων και σχεδίων από κοινού ενίσχυσης των δυνατοτήτων των τοπικών και περιφερειακών αρχών, στο πλαίσιο της παροχής υπηρεσιών ποιότητας στους πολίτες και τις επιχειρήσεις, και της περαιτέρω προώθησης της ανάπτυξης των κοινοτικών κερτημένων.
68. **Στην κατεύθυνση αυτή, κρίνεται απαραίτητη η ενίσχυση των προγραμμάτων διασυνοριακής συνεργασίας και ειδικότερα των «προγραμμάτων λεκανών», που χρηματοδοτούνται από τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Γειτονίας και το FEDER.** Κάτι τέτοιο προϋποθέτει μία πραγματική εμπλοκή των Περιφερειών στον προσδιορισμό των επιχειρησιακών προγραμμάτων, καθώς επίσης και στην διμερή συνιστώσα της πολιτικής γειτονίας.
69. Κατ' αντιστοιχία, η περιορισμένη χρηματοδοτική διάσταση των προγραμμάτων αυτών συνηγορεί στην αναγκαιότητα κινητοποίησης της CPMR και των Περιφερειών της στην εξωτερική πτυχή των διαρθρωτικών και τομεακών πολιτικών, επίσης : δίκτυα μεταφοράς και ενέργειας, θαλάσσιες πολιτικές, στήριξη μικρομεσαίων επιχειρήσεων και μέτρων για τη νεολαία. Τα προγράμματα «πολιτών», όπως το « Erasmus plus », μπορούν επίσης να τεθούν στην υπηρεσία των δυναμικών της γειτονίας.
70. **Το πεδίο δράσης των πρωτοβουλιών για την εκπλήρωση των στόχων της χιλιετίας δεν μπορεί να περιορίζεται στην ζώνη των χωρών της γειτονίας Νότου και Ανατολής.** Η Ευρωπαϊκή Ένωση πρέπει να συνεχίσει να εμπλέκεται ενεργά στην καταπολέμηση της ανέχειας και την βιώσιμη ανάπτυξη στα εταιρικά κράτη μέσα από την ενίσχυση, μεταξύ άλλων, της πολιτικής της για την αναπτυξιακή βοήθεια. Στο πλαίσιο αυτό, οι περιφερειακές αρχές θα μπορέσουν και θα πρέπει να διαδραματίσουν στρατηγικό ρόλο. Διαθέτοντας σημαντικό χρηματοδοτικό ρόλο, αλλά και τεράστια εξειδίκευση στον τομέα της αποκεντρωμένης συνεργασίας, **οι Περιφέρειες πρέπει να αναγνωριστούν από την ΕΕ ως ένας πολιτικός φορέας-κλειδί στους κόλπους της εκπόνησης και της εφαρμογής της ευρωπαϊκής πολιτικής αναπτυξιακής βοήθειας, όπως επίσης και στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεων γύρω από την ατζέντα της βιώσιμης ανάπτυξης για την περίοδο μετά το 2015.**

Υιοθετείται ομόφωνα

≈ Π ≈

ΨΗΦΙΣΜΑ

- ΙΙ.1 -

ΨΗΦΙΣΜΑ ΜΕ ΘΕΜΑ «ΟΙ ΠΡΟΣΑΝΑΤΟΛΙΣΜΟΙ ΤΗΣ ΕΕ ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΙΣ ΚΡΑΤΙΚΕΣ ΕΝΙΣΧΥΣΕΙΣ ΠΟΥ ΕΦΑΡΜΟΖΟΝΤΑΙ ΣΕ ΑΕΡΟΔΡΟΜΙΑ ΚΑΙ ΑΕΡΟΠΟΡΙΚΕΣ ΕΤΑΙΡΕΙΕΣ »

Υποβλήθηκε από τις Επιτροπές Βαλτικής Θάλασσας και Νησιών της CPMR

Στο πλαίσιο των προσαπειών της για τον εκσυγχρονισμό των κρατικών ενισχύσεων, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δημοσίευσε ένα αναθεωρημένο σχέδιο προσανατολισμών για τις κρατικές ενισχύσεις που μπορούν να αποδοθούν στα αεροδρόμια και τις αεροπορικές εταιρείες¹.

Το σχέδιο προσανατολισμών διευκρινίζει τις προϋποθέσεις που απαιτούνται, προκειμένου η δημόσια χρηματοδότηση των επενδύσεων, η εκμετάλλευση και η εγκαίνιαση αεροπορικών εταιρειών να μπορέσουν να αποτελέσουν κρατικές ενισχύσεις, αλλά και τις συνθήκες κατά τις οποίες οι κρατικές ενισχύσεις μπορούν να δηλωθούν συμβατές με την εσωτερική αγορά.

Για τις Περιφέρειες μέλη της CPMR, το ζήτημα της λειτουργικής ενίσχυσης κρίνεται κομβικής σημασίας. Οι προσανατολισμοί αυτοί πηγάζουν από την αρχή, σύμφωνα με την οποία η λειτουργική ενίσχυση μπορεί να αποδοθεί αποκλειστικά στα περιφερειακά αεροδρόμια με ετήσια κίνηση επιβατών μικρότερη των 3 εκατομμυρίων, με την ενίσχυση αυτή να καταργείται προοδευτικά σε έναν ορίζοντα δεκαετίας. Από την άλλη πλευρά, κατά παρέκκλιση από την γενική αρχή αυτή, ορισμένα αεροδρόμια περιφερειακού ενδιαφέροντος μπορούν να συνεχίσουν να τυχάνουν λειτουργικής ενίσχυσης, υπό την προϋπόθεση ότι είναι δηλωμένα ως αεροδρόμια ΥΓΟΕ (Υπηρεσίες γενικού οικονομικού ενδιαφέροντος). Σύμφωνα με το αναθεωρημένο σχέδιο, κάτι τέτοιο είναι δυνατό, ειδικότερα αν κάποιο τμήμα της δυνητικής ζώνης εξυπηρέτησης του αεροδρομίου βρίσκεται, ελλείψει του αεροδρομίου, αποκομμένο από το υπόλοιπο μέρος της ΕΕ σε τέτοιο βαθμό που επηρεάζεται η οικονομική και κοινωνική του ανάπτυξη.

Για την πλειονότητα των περιφερειών μελών της CPMR, οι αεροπορικές συνδέσεις διαδραματίζουν πρωτεύοντα ρόλο στην οικονομική ανάπτυξη και την καθημερινή ζωή των κατοίκων και των επιχειρήσεών τους. Τα περισσότερα αεροδρόμια των περιφερειών μελών της CPMR συνδράμουν στη δημιουργία μίας καλύτερης περιφερειακής συνδεσιμότητας και αυξάνουν τις δυνατότητες περιορισμού της απόστασης προς άλλα τμήματα των εδαφών τους και την υπόλοιπη Ευρώπη και τον κόσμο. Στις ιδιαίτερα απομακρυσμένες από τις αγορές και την εξειδίκευση, περιοχές, οι μεταφορές αποτελούν παράγοντα επιβίωσης για τη βιομηχανία, και έχει επίσης μεγάλη σημασία για τους κατοίκους η δυνατότητα πρόσβασης στις μετακινήσεις μεγάλων αποστάσεων χωρίς υπερβολικό κόστος.

Η CPMR αντιλαμβάνεται πως οι προτεινόμενοι προσανατολισμοί βασίζονται στις διαπιστώσεις της Επιτροπής, και ειδικότερα σε παραδείγματα στρέβλωσης ανταγωνισμού μεταξύ των αεροδρομίων της ΕΕ, λόγω του γεγονότος ότι ορισμένα αεροδρόμια λαμβάνουν δημόσιους πόρους. Αυτό το τελευταίο μπορεί να ισχύει για τις περιοχές της Ευρώπης που χαρακτηρίζονται από μεγάλη συγκέντρωση πληθυσμού, βρίσκονται σε κοντινή απόσταση από τα ευρωπαϊκά οικονομικά κέντρα, και εμφανίζουν πολύ υψηλότερο αριθμό κίνησης επιβατών. Στην πλειονότητα, όμως, των περιφερειών μελών της CPMR – που αντιμετωπίζουν συχνά εμπόδια λόγω της νησιωτικής τους φύσης, της απομακρυσμένης γεωγραφικής τους θέσης (ιδιαίτερα απομακρυσμένες ή αρκτικές περιφέρειες, για παράδειγμα), της χαμηλής συγκέντρωσης πληθυσμού τους, ή του ορεινού χαρακτήρα του εδάφους τους, η κατάσταση είναι τελείως διαφορετική, και επομένως απαιτεί μία αυξημένη προσοχή.

¹ http://ec.europa.eu/competition/consultations/2013_aviation_guidelines/index_en.html

Ένας σημαντικός αριθμός περιφερειών μελών της CPMR είναι ανεπαρκώς συνδεδεμένοι με το εθνικό έδαφος τους, και ακόμη λιγότερο με την Ευρώπη στο σύνολό της, ελλείπει σιδηροδρομικών συνδέσεων υψηλής ταχύτητας ή κατάλληλων οδικών υποδομών. Τα αεροδρόμια που βρίσκονται στις περιοχές αυτές διαδραματίζουν επομένως πρωταρχική σημασία για τη μεταφορά, τόσο των ανθρώπων, όσο και των εμπορευμάτων. Για τις νησιωτικές περιοχές, οι αποστάσεις είναι συχνά υπερβολικά μεγάλες, για να επιχειρηθούν συνδέσεις με ferry ως εναλλακτική λύση στις αεροπορικές συνδέσεις.

Πέραν αυτών, τα συχνά μικρού μεγέθους περιφερειακά μας αεροδρόμια, απαιτούν, εκτός της χρηματοδότησης για την επισκευή και τη βελτίωση των τερματικών σταθμών, των διαδρόμων προσγείωσης και των εξοπλισμών, και μία ετήσια οικονομική ενίσχυση από την πλευρά των ιδιοκτητών. Για την ευρεία πλειοψηφία των μικρών αυτών περιφερειακών αεροδρομίων, η προοπτική μελλοντικής επίτευξης κερδών παραμένει ανύπαρκτη. Σε σχέση με τα οδικά δίκτυα και τους σιδηροδρόμους, το συνολικό κόστος των μικρών περιφερειακών αεροδρομίων είναι ιδιαίτερα περιορισμένο. Από την άλλη πλευρά, δημιουργούν ζωτικά πλεονεκτήματα για τις κοινότητές τους, όσον αφορά τα φορολογικά έσοδα που προέρχονται από τους κατοίκους που παραμένουν στα εδάφη αυτά και την ίδια την επιχειρηματική κοινότητα. Ο κίνδυνος που ανακύπτει από την μεταφορά των εταιρειών αυτών, που επί του παρόντος έχουν τη δυνατότητα να χρησιμοποιούν τα αεροδρόμια για τις επείγουσες αποστολές και παραλαβές, θα αυξανόταν σε μεγάλο βαθμό αν δεν υπήρχαν οι αεροπορικές αυτές συνδέσεις. Το μεγαλύτερο πλεονέκτημα, φυσικά, δεν είναι άλλο από τα έσοδα που δημιουργεί το σύνολο των κατοίκων που παραμένουν και δεν έχουν λόγο να μετακινηθούν προς τις μεγάλες πόλεις. Εξάλλου, δεν φαίνεται να υπάρχει κάποια αισθητή διαφορά μεταξύ της χρηματοδότησης και της διαχείρισης των οδικών και των σιδηροδρομικών δικτύων - που συνήθως καλύπτονται από δημόσιους πόρους.

Συστάσεις

- Η CPMR καλεί επισταμένα τα κράτη-μέλη να λάβουν υπόψη τους τις ιδιαίτερες συνθήκες που επικρατούν στις περιφέρειες μέλη μας, όταν έρθει η ώρα να αποφασίσουν ποια αεροδρόμια θα δηλωθούν ως επικείμενες Υπηρεσίες γενικού οικονομικού ενδιαφέροντος (ΥΓΟΕ).
- Η CPMR συστήνει στην Επιτροπή να κάνει χρήση της απαραίτητης ελαστικότητας όσον αφορά τη χρήση των ΥΓΟΕ στις μη κεντρικές ζώνες - και ειδικότερα στις ιδιαίτερα απομακρυσμένες περιφέρειες και στα εδάφη που αντιμετωπίζουν γεωγραφικές και δημογραφικές δυσκολίες. Τα καταχωρημένα αεροδρόμια δεν θα πρέπει να υπόκεινται σε περιορισμούς όσον αφορά το μέγεθος ή την κίνηση.

Υιοθετείται ομόφωνα