



CONFÉRENCE DES RÉGIONS PÉRIPHÉRIQUES MARITIMES D'EUROPE
CONFERENCE OF PERIPHERAL MARITIME REGIONS OF EUROPE

6, rue Saint-Martin - 35700 RENNES (F)
Tel.: + 33 (0)2 99 35 40 50 - Fax: + 33 (0)2 99 35 09 19
email : secretariat@crpm.org - web : www.crpm.org

43^η ΓΕΝΙΚΗ ΣΥΝΕΛΕΥΣΗ ΤΗΣ CPMR 5-6 Νοεμβρίου 2015, Φλωρεντία (Τοσκάνη Ιταλίας)

ΤΕΛΙΚΗ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗ

Οι Μη Κεντρικές Παράκτιες Περιφέρειες, τα ονόματα των οποίων ακολουθούν, συγκεντρώθηκαν στη Φλωρεντία (Τοσκάνη, ΙΤ) στις 5 και 6 Νοεμβρίου στο πλαίσιο της 43ης Γενικής Συνέλευσης της CPMR

ABERDEEN CITY (UK), ABERDEENSHIRE (UK), ABRUZZO (IT), AÇORES (PT), ANDALUCIA (ES), AQUITAINE (FR), ARGYLL & BUTE (UK), ASTURIAS (ES), ΑΤΤΙΚΗ* (GR), AUST AGDER (NO), BALEARES (ES), BASSE-NORMANDIE (FR), BORNHOLM (DK), BRETAGNE (FR), CALABRIA (IT), CALARASI (RO), CAMPANIA* (IT), CANARIAS (ES), CANTABRIA (ES), CATALUNYA (ES), COMUNIDAD VALENCIANA (ES), CORNWALL (UK), ΚΥΠΡΟΣ (District Authorities) (CY), ΔΥΤΙΚΗ ΕΛΛΑΔΑ (GR), EMILIA ROMAGNA (IT), GALATI (RO), GALICIA (ES), GÄVLEBORG (SE), GOTLAND (SE), GOZO (MT), HALLAND (SE), HELSINKI-UUSIMAA (FI), HIGHLAND (UK), ΗΙΠΟΥΜΑΑ & ΣΑΑΡΕΜΑΑ (ΕΕ), ΙΔΑ-ΒΙΡΟΥΜΑΑ & ΠΑΡΝΟΥΜΑΑ (ΕΕ), ΙΟΝΙΑ ΝΗΣΙΑ (GR), ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ (GR), KIRKLARELI (TR), KOTOR* (MONTENEGRO), ΚΡΗΤΗ (GR), KYMENLAAKSO (FI), LANGUEDOC-ROUSSILLON (FR), LAZIO (IT), LIGURIA* (IT), MADEIRA (PT), MAYOTTE (FR), MELILLA (ES), MIDTJYLLAND (DK), MOLISE (IT), MØRE OG ROMSDAL (NO), MURCIA (ES), NAVARRA (ES), NOORD NEDERLAND (NL), NOORD-HOLLAND (NL), NORDJYLLAND (DK), NORDLAND (NO), NORD-PAS DE CALAIS (FR), NORRBOTTEN (SE), NORTHERN & WESTERN REGIONAL ASSEMBLY (IE), ΝΟΤΙΟ ΑΙΓΑΙΟ (GR), ÖREBRO (SE), ORKNEY (UK), ØSTFOLD (NO), OSTROBOTHNIA (FI), PÄIJÄT-HÄME (FI), PAIS VASCO (ES), PAYS DE LA LOIRE (FR), ΠΕΛΟΠΟΝΗΣΟΣ (GR), PODLASKIE (PL), POITOU-CHARENTES (FR), POLYNESIE FRANÇAISE (FR), PROVENCE-ALPES-COTE D'AZUR (FR), RABAT-SALE-KENITRA (MA), ROGALAND (NO), SARDEGNA (IT), SHETLAND (UK), SHKODËR (AL), SKÅNE (SE), SØR-TRØNDELAG (NO), SOUTH-WEST FINLAND (FI), ΣΤΕΡΕΑ ΕΛΛΑΔΑ (GR), STOCKHOLM (SE), TELEMAR (NO), TIRANA (AL), TOSCANA (IT), TULCEA (RO), VÄSTERBOTTEN (SE), VÄSTRA GÖTALAND (SE), VENETO (IT), VEST-AGDER (NO), VESTFOLD (NO), ΒΟΡΕΙΟ ΑΙΓΑΙΟ (GR), WALES (UK), WESTERN ISLES (UK), ZUID-HOLLAND (NL)

(*) Παρατηρητής

Στο όνομα των παρούσων Περιφερειών, ο Πρόεδρος της CPMR, ευχαριστεί θερμά την Περιφέρεια της Τοσκάνης και τον Πρόεδρό της, Enrico ROSSI, για την φιλοξενία και υποδοχή που τους επιφυλάχθηκε.

Ευχαριστεί επίσης τις παρούσες τοπικές αρχές και τους ευρωπαϊκούς θεσμούς που συμμετείχαν στις εργασίες της Διάσκεψης, και ιδιαίτερα τον Αντιπρόεδρο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου Antonio Tajani, τους Ευρωβουλευτές Jan Olbrycht και Ines Ayala Sender, καθώς και τους Επιτρόπους Χρήστο Στυλιανίδη και Karmenu Vella.

Στο όνομα των μελών της, η Διάσκεψη των Παράκτιων Περιφερειών της Ευρώπης, που πραγματοποίησε την 43η Γενική της Συνέλευση στη Φλωρεντία, υιοθέτησε την ακόλουθη Τελική Διακήρυξη

Το 2015 υπήρξε μια ιδιαίτερα δύσκολη χρονιά για το ευρωπαϊκό εγχείρημα σε πολλαπλά επίπεδα:

1. Η έλλειψη αλληλεγγύης μεταξύ ευρωπαϊκών κρατών μελών και η επακόλουθη απουσία μακροπρόθεσμης ευρωπαϊκής λύσης για την προσφυγική κρίση δοκίμασε την αρχή ελεύθερης κυκλοφορίας εντός της ΕΕ.
2. Η ανάπτυξη αρχίζει να ανακάμπει στην Ευρώπη αλλά πολλές περιφερειακές περιοχές της Ευρώπης έχουν μείνει πίσω, όπως δείχνουν πρόσφατα στατιστικά στοιχεία τα οποία αντανακλούν **το ολοένα διευρυνόμενο αναπτυξιακό χάσμα μεταξύ ευρωπαϊκών περιφερειών**. Ωστόσο, θετικές πρωτοβουλίες σε επίπεδο ΕΕ για τις παράκτιες περιφέρειες, όπως η προσέγγιση Γαλάζιας Ανάπτυξης, αποδίδουν καρπούς.
3. Καθώς πλησιάζουμε την ενδιάμεση αξιολόγηση του προϋπολογισμού της ΕΕ, οι παραδοσιακές ευρωπαϊκές πολιτικές για την επίτευξη ανάπτυξης μέσω μιας αποκεντρωμένης προσέγγισης, την ενίσχυση της εδαφικής συνοχής και τη μείωση των περιφερειακών ανισοτήτων, μοιάζουν να υποσκελίζονται από τυφλές **επενδυτικές προσεγγίσεις** για την Ευρώπη και τα εδάφη της, **που δεν λογαριάζουν τις εκάστοτε γεωγραφικές ιδιαιτερότητες**.

Ζητάμε επισταμένα από την Επιτροπή να επαναφέρει το πνεύμα στενής συνεργασίας με τις περιφέρειες και τους οργανισμούς, όπως η CPMR

Εκ μέρους των παράκτιων περιφερειών, η CPMR καλεί τους ευρωπαϊκούς θεσμούς να λάβουν υπόψη τους τα ακόλουθα μηνύματα.

Ενας ρόλος για τις Περιφέρειες στο πλαίσιο των πολιτικών γειτονίας και μετανάστευσης

Στην ευρωμεσογειακή περιοχή, οι οικονομικές ανισότητες σε συνδυασμό με τις διενέξεις και την πολιτική αστάθεια στη Μέση Ανατολή και την Αφρική νοτίως της Σαχάρας οδήγησαν σε υψηλά επίπεδα ανθρώπινης κινητικότητας μεταξύ των δύο ακτών της Μεσογείου. Οι τεράστιες ανθρωπιστικές τραγωδίες έχουν γίνει καθημερινότητα στις μεσογειακές περιφέρειες.

4. Ο πολλαπλασιασμός των εκτάκτων συνόδων κορυφής της ΕΕ μέσα στο 2015 για την αντιμετώπιση της προσφυγικής και μεταναστευτικής κρίσης κατέδειξε απλά την έκταση της έλλειψης αλληλεγγύης ορισμένων ευρωπαϊκών κρατών μελών, τα οποία αρνούνται να αναγνωρίσουν την ευρωπαϊκή υπόσταση των ζητημάτων. Τα κράτη μέλη θα έπρεπε να εμπνευστούν από την αλληλεγγύη που παρατηρείται μεταξύ των απομακρυσμένων και παράκτιων περιφερειών και ιδιαίτερα μεταξύ των μελών της Διαμεσογειακής Επιτροπής, **τα οποία φέρουν την τεράστια ανθρωπιστική και οικονομική ευθύνη της διάσωσης ζώων και της υποστήριξης των μεταναστών κατά τη διαδικασία ένταξής τους**.
5. Η αλληλεγγύη σε ευρωπαϊκό επίπεδο απαιτεί κατάλληλη ευρωπαϊκή στρατηγική με πρόβλεψη επαρκών πόρων για την ενίσχυση των φερούσων ικανοτήτων υποδοχής και του συστήματος ασυλίας, καθώς και για τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων με πλήρη σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και της ανθρώπινης αξιοπρέπειας καθώς και αναγνώριση από δημογραφική σκοπιά της θετικής συμβολής της μετανάστευσης στην ανάπτυξη. Επίσης θα εστίαζε σε μεγάλο βαθμό στην κοινωνικοοικονομική ένταξη των μεταναστών στην ευρωπαϊκή κοινωνία, συμπεριλαμβανομένων συγκεκριμένων μέτρων ή προγραμμάτων για την προώθηση της αυτοαπασχόλησής τους, καθώς και στην ανάπτυξη συνεργασίας με τις χώρες καταγωγής τους, με ενίσχυση της αποκέντρωσης και της δημοκρατικής διακυβέρνησης.
6. Δυστυχώς η εκστρατεία αλληλεγγύης “Είμαστε Όλοι Μεσογειακοί”¹ της CPMR και της Διαμεσογειακής Επιτροπής, και οι περαιτέρω δράσεις για τη δραστηριοποίηση των Ευρωπαίων

¹ <http://tousmediterraneens.com/en/>

ηγετών σχετικά με την **αναγκαιότητα μιας γνήσιας μεσογειακής πολιτικής**² που θα λαμβάνει υπόψη τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών, μόλις τώρα αρχίζουν να καρποφορούν.

7. Η πρόσφατη δέσμευση καταβολής 1 δις ευρώ ανθρωπιστικής βοήθειας από τα Κράτη Μέλη³ για τη μείωση των καθημερινών αφίξεων κυμάτων μεταναστών στις παραλίες της Ελλάδας και της Ιταλίας, καθώς και τα λιγοστά φιλόδοξα εθελοντικά σχέδια τα οποία ανακοίνωσαν Κράτη Μέλη σχετικά με τον αποδεκτό αριθμό μεταναστών ως προς τη χορήγηση ασύλου, είναι ευπρόσδεκτα διότι συνάδουν σε γενικές γραμμές με τις προτάσεις της CPMR. **Ωστόσο υπολείπονται της μακροπρόθεσμης στρατηγικής απόκρισης που αναμένει η CPMR από τους ευρωπαϊκούς θεσμούς**, όπως μια σφαιρική ολοκληρωμένη προσέγγιση σε επίπεδο ΕΕ, περισσότερη αλληλεγγύη και στήριξη στις Περιφέρειες, επανεξέταση της Μεταναστευτικής Πολιτικής της ΕΕ και βελτίωση των νομίμων διαύλων μετανάστευσης. Το θέμα δεν αγγίζει πλέον μόνο την Μεσόγειο, καθώς κι άλλες περιοχές της Ένωσης (όπως Περιφέρειες στην Βόρεια Ευρώπη) σηκώνουν το βάρος της ενσωμάτωσης του μεγάλου αριθμού των ατόμων που αιτούνται χορήγηση ασύλου.
8. Λαμβάνοντας υπόψη τα παραπάνω, η CPMR καλωσορίζει την αναθεώρηση της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας και καλεί την Επιτροπή **να βελτιώσει τον συντονισμό της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας με άλλες πολιτικές της ΕΕ**, και ιδιαίτερα με την Κοινή Εξωτερική Πολιτική και Πολιτική Ασφαλείας (ΚΕΠΠΑ) και τη Μεταναστευτική Πολιτική, καθώς και τα προγράμματα χρηματοδότησης της ΕΕ μαζί με την Ένωση για τη Μεσόγειο. Η Ευρωπαϊκή Πολιτική Γειτονίας δεν μπορεί να πετύχει παρά μόνον αν αυξηθεί η κοινή ευθύνη της Πολιτικής μέσω της τοπικής αυτοδιοίκησης και της περιφερειακής διοίκησης, όπως αποδείχθηκε με τη διασυννοριακή συνεργασία στο πλαίσιο των προγραμμάτων IEV/CT, και σε συμφωνία με τις Μακροπεριφερειακές Στρατηγικές και τις Στρατηγικές Θαλάσσιας Λεκάνης. Η Γενική Συνέλευση της CPMR εκφράζει την ικανοποίησή της για
9. Η Γενική Συνέλευση της CPMR εκφράζει την ικανοποίησή της για την γενναιοδωρή και αυθόρμητη απάντηση κοινοτήτων και τοπικών και περιφερειακών αρχών σε όλη την Ευρώπη σε ό,τι αφορά την μεταναστευτική κρίση. Στηρίζει τα μέτρα προκειμένου οι Περιφέρειες να κάνουν χρήση των κοινοτικών πόρων για την αντιμετώπιση των επείγουσών αναγκών των προσφύγων, και εκφράζει την απογοήτευσή της αναφορικά με την άρνηση υποδοχής μεγαλύτερου αριθμού προσφύγων από ορισμένες Κυβερνήσεις, παρά το γεγονός ότι η κοινή γνώμη ήταν σύμφωνη με τη φιλοξενία τους.

Προς χωρικά τυφλά ευρωπαϊκά επενδυτικά εργαλεία

Η νέα Επιτροπή Juncker επέφερε αλλαγές τόσο στο ύφος όσο και στην ουσία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής⁴. Μια από τις μεγαλύτερες αλλαγές παρατηρείται στον τρόπο αντιμετώπισης της μείωσης επενδύσεων από την αρχή της κρίσης το 2008. Η προτιμώμενη λύση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής είναι να βασιστεί σε έναν νέο ευρωπαϊκό μηχανισμό χρηματοδότησης (το Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων – ΕΤΣΕ) για την κινητοποίηση της ιδιωτικής χρηματοδότησης για στρατηγικά επενδυτικά έργα, σε συνδυασμό με την αυξανόμενη χρήση χρηματοδοτικών εργαλείων στο πλαίσιο της Πολιτικής Συνοχής.

10. Η CPMR αιτείται η προώθηση του ΕΤΣΕ να γίνει με την ενεργή συνδρομή των περιφερειών όσον αφορά την ταυτοποίηση στρατηγικών σχεδίων που θα συμβάλλουν στην μελλοντική ανάπτυξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
11. Ενώ η προορατική προσέγγιση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής είναι ευπρόσδεκτη, οι παράκτιες περιφέρειες έχουν διαφορετικές εμπειρίες με τα χρηματοδοτικά εργαλεία. Πολλές στερούνται ακόμα των απαραίτητων υποδομών και της τεχνογνωσίας για να έχουν σωστή πρόσβαση στα νέα αυτά εργαλεία. Το γεγονός ότι όλες οι εκδηλώσεις που διοργανώνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή για την αύξηση της φέρουσας ικανότητας στον τομέα των χρηματοδοτικών εργαλείων γίνονται στις πρωτεύουσες χωρών, εντείνει τις ανησυχίες αυτές⁵.
12. Επιπροσθέτως, τα χρηματοδοτικά εργαλεία πιθανόν να ευνοούν έργα τα οποία έχουν ήδη πρόσβαση σε πηγές επενδύσεων, ζημιώνοντας εκείνα που οι ιδιώτες επενδυτές θεωρούν “επικίνδυνα” αλλά τα

² Βλ. ενδεικτικά την [Open Letter to the European Council and Parliament](#) (Ανοικτή Επιστολή προς το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο) που εστάλη τον Απρίλιο του 2015 και τη συνάντηση των Περιφερειακών Προέδρων με τον Πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου Martin Schulz τον Μάιο του 2015 ([meeting of Regional Presidents with Martin Schulz](#)).

³ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-5700_en.htm

⁴ http://www.crpm.org/pub/docs/442_technical_paper_cpmr_cohesion_crete.pdf

⁵ <https://www.fi-compass.eu/events/list>

οποία είναι πολύ μεγαλύτερης στρατηγικής σημασίας για την Ευρώπη. Αυτό συμβαίνει ήδη σε τομείς όπως οι γαλάζιες βιοτεχνολογίες, οι θαλάσσιες ανανεώσιμες ενέργειες και οι θαλάσσιες βιομηχανίες. Πρέπει να βρεθεί μια ισορροπία –στις περιφέρειες που βρίσκονται στην καλύτερη θέση προς τούτο- μεταξύ των χρηματοδοτικών εργαλείων και των κλασικών εργαλείων δημοσίων επενδύσεων (όπως οι επιχορηγήσεις) ώστε να είναι αποτελεσματικά εκεί που υστερεί η αγορά. Οι Περιφέρειες είναι εκείνες οι οποίες θα αξιολογήσουν καλύτερα το θέμα αυτό.

13. Η γενίκευση μιας τέτοιας προσέγγισης για την τόνωση της ανάπτυξης και των θέσεων εργασίας στην Ευρώπη θα έγειρε **μακροπρόθεσμα ερωτήματα σχετικά με τη φύση και τους ρόλους της Πολιτικής Συνοχής** (της ευρωπαϊκής επενδυτικής πολιτικής έως τώρα), **την επιδίωξη του στόχου εδαφικής συνέχειας, και την νομιμότητα των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και περιφερειακής διοίκησης, όπως τόνισε η CPMR στο Πολιτικό της Γραφείο στη Νάντη τον Φεβρουάριο του 2015⁶**. Το ΕΤΣΕ πρέπει επίσης να συνδεθεί πιο στενά με τις υπάρχουσες και δυνητικές Μακροπεριφερειακές Στρατηγικές και τις Στρατηγικές Θαλάσσιας Λεκάνης και τα σχέδια δράσης τους, όπως τη Στρατηγική Θαλάσσιας Λεκάνης Ατλαντικού και την Ευρωπαϊκή Στρατηγική για την Περιοχή της Βαλτικής.
14. Τέτοιες εξελίξεις -συνοδευόμενες από σχέδια για την κατάρτιση ξεχωριστού Προϋπολογισμού για τα μέλη της Ευρωζώνης- χρήζουν προσεκτικής θεώρησης από τις παράκτιες περιφέρειες. Απαιτείται περαιτέρω έρευνα για να **ταυτιστούν οι τομείς και τα επίπεδα της οικονομίας που δύνανται να ενισχυθούν από τα χρηματοδοτικά εργαλεία, και για να γίνουν κατανοητές οι επιπτώσεις τους στην οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή. Τα ζητήματα αυτά πρέπει να βρίσκονται στο επίκεντρο της αναθεώρησης του Πολυετούς Δημοσιονομικού Πλαισίου (ΠΔΠ) το 2016.**

Οι περιφέρειες ως γνήσιοι και αποτελεσματικοί επενδυτικοί φορείς

Η CPMR θέλει να υπενθυμίσει τον αποτελεσματικό ρόλο των Περιφερειών στην προαγωγή των επενδύσεων για την ανάπτυξη και τις θέσεις εργασίας.

Σχετικά με θαλάσσια ζητήματα

15. Οι Περιφέρειες τονίζουν ότι τα Επιχειρησιακά Προγράμματα αποτελούν έναν από τους βασικούς κορμούς της ευρωπαϊκής επενδυτικής πολιτικής και ότι η ευρωπαϊκή Πολιτική για την Καινοτομία εφαρμόζεται μέσω των Στρατηγικών Έξυπνης Εξειδίκευσης των Περιφερειών. Με το λανσάρισμα “πλατφόρμας” για τις επενδύσεις⁷, η CPMR συνεργάζεται με τις Περιφέρειες, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τους ενδιαφερόμενους παράγοντες για την τόνωση της χρήσης των διαθέσιμων κεφαλαίων. **Στην αναθεώρηση του ΠΔΠ το 2016, οι θαλάσσιες επενδύσεις και η γαλάζια ανάπτυξη θα πρέπει να παραμείνουν βασικές προτεραιότητες σε ευρωπαϊκό επίπεδο.**
16. Πέραν τούτου, τα Επιχειρησιακά Προγράμματα και η Έξυπνη Εξειδίκευση καταρτίστηκαν σε μεγάλο βαθμό από τις Περιφέρειες ώστε να καλύψουν τις ανάγκες της πραγματικής θαλάσσιας οικονομίας. Οι περιφερειακές στρατηγικές αντανακλούν την πραγματικότητα των οικονομικών αλληλεπιδράσεων μεταξύ των θαλάσσιων τομέων και των ενδιαφερόμενων παραγόντων, εξασφαλίζοντας έτσι την αποτελεσματική χρήση της ευρωπαϊκής χρηματοδότησης.
17. Η συνεισφορά των Περιφερειών στην αποτελεσματική χρήση της ευρωπαϊκής χρηματοδότησης στον θαλάσσιο τομέα απαιτεί επίσης περαιτέρω εξελίξεις στις πολιτικές της ΕΕ. Σ’ αυτή την κατεύθυνση, η CPMR τονίζει:
 - α. Την ανάγκη υποστήριξης τόσο της ανάπτυξης των τομέων ανανεώσιμων θαλάσσιων ενεργειών, της ναυπηγικής και άλλων θαλάσσιων βιομηχανιών σε μεταβατικό στάδιο (όπως για παράδειγμα το πετρέλαιο και το φυσικό αέριο), όσο και της **ανάπτυξης μιας ενοποιημένης ευρωπαϊκής στρατηγικής θαλάσσιας βιομηχανίας που θα συμπεριλαμβάνει τις υπάρχουσες ευρωπαϊκές πρωτοβουλίες στους τομείς αυτούς.**
 - β. Ότι η **προβολή της εκπαίδευσης και της κατάρτισης, η κινητικότητα και η ενίσχυση της ελκυστικότητας του θαλάσσιου τομέα είναι θέματα ζωτικής σημασίας.** Η CPMR θα συνεχίσει να παίζει τον ρόλο της μέσω του προγράμματος Vasco Da Gama, που στοχεύει στην γαλάζια ανάπτυξη και επαναλαμβάνεται σε επίπεδο θαλάσσιων λεκανών.

⁶ http://www.crpm.org/pub/docs/435_cpmr_declaration_juncker_plan.pdf

⁷ http://www.crpm.org/pub/docs/441_cpmr_maritime_agenda_2015.pdf

- γ. Την ανάγκη η Οδηγία Πλαίσιο για τη Θαλάσσια Στρατηγική (MSFD) και οι Οδηγίες Θαλάσσιου Χωροταξικού Σχεδιασμού να δώσουν μεγάλη σημασία στην αλληλεπίδραση ξηράς-θαλάσσης και στις συνέργειες με τις στρατηγικές περιφερειακής ανάπτυξης, θαλάσσιων λεκανών και μακροπεριφερειών.
- δ. Την ανάγκη συνεργασίας μεταξύ των ευρωπαϊκών θεσμών και των Περιφερειών για την παρακολούθηση των κοινωνικοοικονομικών επιπτώσεων της Κοινής Αλιευτικής Πολιτικής, σε σχέση με ζητήματα όπως η υποχρέωση εκφόρτωσης όλων των αλιευμάτων, συμπεριλαμβανομένου του παρεμπίπτοντος αλιεύματος, ιδιαίτερα στις εξόχως απόκεντρες περιφέρειες και τα νησιά, η σχέση αλιείας - περιβαλλοντικών διατάξεων (π.χ. Οδηγία Πλαίσιο για τη Θαλάσσια Στρατηγική - MSFD) και η εκπόνηση πολυετών σχεδίων διαχείρισης στις διάφορες θαλάσσιες λεκάνες.

18. Η CPMR αιτείται την εκπροσώπηση των εξαρτημένων από την αλιεία κοινοτήτων στους κόλπους των Ομάδων υψηλού επιπέδου που έχουν δημιουργηθεί στο πλαίσιο της ΚΑΛΠ, προκειμένου να συνδράμουν στην εφαρμογή της απαγόρευσης απόρριψης, έτσι ώστε οι αποτελεσματικές και συναφείς αλιευτικές εφαρμογές να συνδράμουν επίσης στη βιωσιμότητα των αλιευτικών κοινοτήτων.

Σχετικά με την Πολιτική Συνοχής

19. Η CPMR καλωσορίζει θερμά τις ενισχυμένες διατάξεις σχετικά με τις εταιρικές σχέσεις και την πολυεπίπεδη διακυβέρνηση στο πλαίσιο της Πολιτικής Συνοχής για το 2014-2020, οι οποίες είναι εν μέρει εμπνευσμένες από την πρόταση της CPMR σχετικά με τις Χωρικές Συμφωνίες⁸. Η μελέτη της CPMR σε 40 Περιφέρειες Μέλη δείχνει κάποια εξέλιξη σε ό,τι αφορά τη συμμετοχή των Περιφερειών στα προγράμματα Πολιτικής Συνοχής, μολονότι **η ποιότητα της συμμετοχής παρουσιάζει μεγάλες διαφορές από το ένα Κράτος Μέλος στο άλλο**, και η νησιωτική διάσταση αγνοείται σε μεγάλο βαθμό στην Πολιτική Συνοχής παρά τις σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Συνθήκης. **Η διάσταση πολυεπίπεδης διακυβέρνησης της Πολιτικής Συνοχής πρέπει να διατηρηθεί και να τονιστεί στο πλαίσιο της ενδιάμεσης αναθεώρησης του ΠΔΠ το 2016, μέσα από την ενεργή εμπλοκή των περιφερειών με την ιδιότητα των αναγνωρισμένων εταιρών, όπως αναφέρει το άρθρο 5 του RDC.**

Η CPMR καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα Κράτη μέλη να εξερευνήσουν τα πλεονεκτήματα ροώθησης άλλων στρατηγικών μακροπεριφέρειας και θαλάσσιων λεκανών.

Σχετικά με Ζητήματα Μεταφορών

- 20. Οι πολυτροπικοί διάδρομοι του ΔΕΔ-Μ προοδεύουν και οι περιφέρειες επιχαίρουν για τη συμμετοχή τους στα σχετικά Forums. Ωστόσο τα αιτήματα που διατύπωσαν στο πλαίσιο αυτό οφείλουν να ληφθούν υπόψη στον καταρτισμό των διαδρόμων ΔΕΔ-Μ.
- 21. Η βελτίωση του συντονισμού μεταξύ των 9 διαδρόμων ΔΣΕ/ΔΕΔ-Μ, καθώς επίσης και μεταξύ των διαδρόμων των σιδηροδρομικών εμπορευματικών μεταφορών θα πρέπει να εγγυηθεί, προκειμένου να ανταποκριθεί στις πραγματικές ανάγκες κυκλοφορίας. Η συμμετοχή των Περιφερειών στην διαμόρφωση του συντονισμού αυτού έχει πρωταρχική σημασία, διότι γνωρίζουν τις ανάγκες και τις απαιτήσεις υπηρεσιών.
- 22. Τα διασυννορικά προγράμματα αποτελούν τον ακρογωνιαίο λίθο ενός πραγματικού ευρωπαϊκού δικτύου, με τις Περιφέρειες και την CPMR να αποτελούν τους κύριους διαμεσολαβητές του. Τα σχέδια αυτά ενδέχεται να συναντήσουν δυσκολίες όσον αφορά την τοποθέτησή τους μεταξύ των εθνικών προτεραιοτήτων, με αποτέλεσμα να παραγνωρισθεί ο θεμελιώδης ρόλος τους στον Μηχανισμό Διασύνδεσης της Ευρώπης.

Σχετικά με Ζητήματα κλιματικής αλλαγής

23. Οι σημαντικές νομοθετικές ευθύνες που εκπίπτουν στις Περιφέρειες στον τομέα αυτό, καθώς και το εύρος των ενεργειών που αναπτύσσουν σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο, απαιτούν, για να έχουν αυξημένη αποτελεσματικότητα, **μια ολοκληρωμένη εδαφική διάσταση στην πολιτική κλιματικής προσαρμογής και μετριασμού της κλιματικής αλλαγής**. Οι Περιφέρειες ζητούν ο ρόλος τους στην αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής και στην κλιματική προσαρμογή να αναγνωριστεί και να

⁸ http://www.crpm.org/pub/docs/5_pour_reussir_une_strategie_de_lisbonne-en.pdf

νομιμοποιηθεί από τον ΟΗΕ και τις εθνικές κυβερνήσεις. Οι υποχρεώσεις των Περιφερειών όσον αφορά τον προγραμματισμό και τον καταρτισμό των μέτρων εξομάλυνσης και προσαρμογής όσον αφορά τις κλιματικές αλλαγές θα πρέπει να συνοδεύονται από αυξημένες αρμοδιότητες παρακολούθησης και αξιολόγησης των προγραμμάτων για το κλίμα και της Ατζέντας 2030, στο πλαίσιο των διεθνών διαπραγματεύσεων. Οι Περιφέρειες ζητούν επίσης να αναλάβουν μια σειρά από ευθύνες σε επίπεδο προσέγγισης “εκ των κάτω προς τα άνω” της ανάπτυξης κλιματικού σχεδιασμού (όπως τα εθνικά σχέδια προσαρμογής και εξομάλυνσης), καθώς και καλύτερους δεσμούς με τα αναπτυξιακά θεματολόγια για το κλίμα και μετά το 2015⁹. **Η καλύτερη πρόσβαση των Περιφερειών στη χρηματοδότηση, όπως το Ευρωπαϊκό Ταμείο Αλληλεγγύης που ενεργοποιείται μόνο κατόπιν αίτησης των Κρατών Μελών, είναι θέμα ζωτικής σημασίας.** Οι Περιφέρειες ζητούν επίσης να γίνει αναφορά στα νησιά, τις θάλασσες και τους Ωκεανούς στα συμπεράσματα της 21^{ης} Διεθνούς Συνδιάσκεψης για το Κλίμα (COP21).

Σχετικά με ζητήματα Εξωτερικής Συνεργασίας

24. Η CPMR καλωσορίζει θερμά την υιοθεσία του παγκοσμίου Θεματολογίου Βιώσιμης Ανάπτυξης 2030, **ένα νέο ζωτικής σημασίας πρότυπο αλληλεγγύης Βορρά-Νότου και Νότου-Βορρά που βασίζεται στη συνάφεια, το συντονισμό και τη συνεργασία με τις περιφερειακές διοικήσεις και τοπικές αυτοδιοικήσεις. Η αποκεντρωμένη συνεργασία θα αποτελέσει κρίσιμο εργαλείο για την υλοποίηση του Θεματολογίου 2030.** Επίσης πρέπει να υπάρξει ανάπτυξη της φέρουσας ικανότητας και των σχεδίων διομότιμης παιδείας για τις περιφερειακές διοικήσεις και τις τοπικές αυτοδιοικήσεις, μέσω της παροχής τεχνικής βοήθειας και ικανών οικονομικών πόρων.

Οι αυξανόμενες ανισότητες στην Ευρώπη: Τι απέγινε ο στόχος εδαφικής συνοχής;

Οι “οικονομικοί ούριοι άνεμοι” που αναφέρονται στις τελευταίες οικονομικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής την άνοιξη του 2015¹⁰ συγκαλύπτουν δυσοίωνες ενδείξεις ότι οι ανισότητες μεταξύ περιφερειών δεν αποτελούν απλά πραγματικότητα αλλά αυξάνονται σταθερά¹¹. **Η ανάπτυξη υπήρξε πολύ άνιση στις περισσότερες ευρωπαϊκές χώρες, όπου πολλές περιφέρειες -συχνά απομακρυσμένες, εξόχως απόκεντρες ή νησιωτικές- έμειναν ακόμη πιο πίσω από τον ευρωπαϊκό μέσο όρο,** όπως τεκμηριώνει πρόσφατη ανάλυση της CPMR. Στατιστικά στοιχεία τέτοιου είδους είναι ιδιαίτερα σημαντικά για τον σχεδιασμό μελλοντικών ευρωπαϊκών πολιτικών με σοβαρές χωρικές συνέπειες.

Σχετικά με την Πολιτική Συνοχής

25. Δυστυχώς η πολιτική δεν υπαγορεύεται από τα στατιστικά στοιχεία και δεν μπορούμε να θεωρήσουμε ότι τα αυξανόμενα επίπεδα ανισότητας θα νομιμοποιήσουν την Πολιτική Συνοχής κατά την περίοδο μετά το 2020. Δεδομένης αυτής της κατάστασης, αρκετά ανησυχητικό είναι το γεγονός ότι η ίδια η Ευρωπαϊκή Επιτροπή διερωτάται **εάν η Πολιτική Συνοχής θα πρέπει να στηρίζει όλες τις ευρωπαϊκές περιφέρειες μετά το 2020,** όπως αναφέρθηκε σε πρόσφατη ομιλία της Επιτρόπου Crețu¹².
26. Η CPMR απευθύνει έκκληση στην Επιτροπή να υπερασπιστεί την προστιθέμενη αξία της Πολιτικής Συνοχής και τη συνεισφορά της και στους δύο στόχους της αύξησης της ανταγωνιστικότητας και της μείωσης των περιφερειακών ανισοτήτων. **Η αναθεώρηση του ΠΔΠ που θα λάβει χώρα μέχρι το τέλος του 2016 είναι μια ευκαιρία να θυμηθούμε τη συνεισφορά της Πολιτικής Συνοχής ως επενδυτική πολιτική για όλες τις ευρωπαϊκές περιφέρειες.**
27. Εκτός αυτών, η CPMR ζητά η Πολιτική Συνοχής μετά-2020 να εξετάσει τα στατιστικά στοιχεία σχετικά με το κόστος ζωής, όπως για παράδειγμα το μεταφορικό κόστος προς τα πιο απομακρυσμένα νησιά και περιοχές, συμπληρωματικά με τα στατιστικά του ΑΕΠ ανά κάτοικο, για μία πιο πειστική απόδοση των εδαφικών ιδιαιτεροτήτων ενόψει της χορήγησης των πόρων. **Μία πολιτική συνοχής που θα βασίζεται σε πιο ισορροπημένα στατιστικά θα μπορεί να στηρίξει την ανάπτυξη, την απασχόληση και την καινοτομία πέραν των ζωνών μεγάλου πληθυσμού, όπως ανέφερε ο Επίτροπος Crețu κατά την ομιλία του της 28^{ης} Αυγούστου 2015 στη Λισσαβόνα.** Η CPMR

⁹ http://www.crpm.org/pub/docs/444_cpmr_climate-policy_position.pdf

¹⁰ http://ec.europa.eu/economy_finance/eu/forecasts/2015_spring_forecast_en.htm

¹¹ <http://news.crpm.org/wp-content/uploads/2015/08/Analysis-from-the-CPMR-Secretariat-Regional-GDP-statistics-July-2015.pdf>

¹² https://ec.europa.eu/commission/2014-2019/cretu/announcements/55th-congress-european-regional-science-association-lisbon-portugal_en

θα συνεχίσει να εργάζεται για το θέμα αυτό και θα κινητοποιηθεί για να δώσει απαντήσεις στις προτάσεις της επιτροπής σχετικά με τη νέα αρχιτεκτονική της πολιτικής συνοχής.

Σχετικά με τις Πολιτικές Μεταφορών της ΕΕ

28. Η CPMR λυπάται που η αναζήτηση εδαφικής συνοχής και προσβασιμότητας φαίνεται να είναι δευτερεύουσας σημασίας για την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Οι εννέα άξονες προτεραιότητας του χρηματοδοτικού μηχανισμού “Συνδέοντας την Ευρώπη” δεν εξυπηρετούν τις πιο δυσπρόσιτες περιοχές της Ευρώπης, και ειδικότερα τις νησιωτικές και τις εξόχως απόκεντρες. Όπως τονίζεται στην απάντηση της CPMR στην ενδιάμεση αξιολόγηση της Λευκής Βίβλου: Μεταφορές, **το χάσμα συνεκτικότητας που προκύπτει μεταξύ των ευρωπαϊκών εδαφών δύναται να διευρυνθεί περισσότερο** και να οδηγήσει τελικά σε μεγαλύτερη απώλεια ελκυστικότητας για τις Περιφέρειες εκείνες που παραμένουν οι πιο απομακρυσμένες και δυσπρόσιτες. Ζητείται επομένως από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή η αύξηση της χρηματοδότησης και η υιοθέτηση πιο ευνοϊκών ποσοστών συγχρηματοδότησης για τα σχέδια του συνολικού δικτύου κατά την επόμενη αξιολόγηση του κανονιστικού πλαισίου της ΔΣΕ.
29. Η αξιολόγηση του ΠΔΠ του 2016 θα πρέπει να εμπεριέχει την αρχή της προσβασιμότητας, και οι προτεραιότητες των εννέα χερσαίων αξόνων των Διευρωπαϊκών Δικτύων θα πρέπει να εξελιχθούν αναλόγως, προκειμένου να διευκολύνεται η πρόσβαση στις απομακρυσμένες Περιφέρειες. Τα ευρωπαϊκά μέσα στήριξης των θαλάσσιων μεταφορών, όπως ο Μηχανισμός «Συνδέοντας την Ευρώπη», οφείλουν να ενισχυθούν με την επανεκκίνηση των μεταφορικών υπηρεσιών. Η επόμενη κλήση της ΔΣΕ για τις Θαλάσσιες Λεωφόρους θα πρέπει να πριμοδοτήσει ακόμη περισσότερο τα προγράμματα για τις απόκεντρες, νησιωτικές και εξόχως απόκεντρες ζώνες όσον αφορά τα ποσοστά συγχρηματοδότησης και τους κανόνες επιλεξιμότητας.

Σχετικά με τις Ενεργειακές Πολιτικές

30. Παρόλο που το πλαίσιο της Ενεργειακής Ένωσης είναι αναμφισβήτητα ένα θετικό βήμα προς την αντιμετώπιση των κινδύνων της παροχής ενέργειας για τις πιο ευάλωτες χώρες, **η CPMR λυπάται που η έννοια της “ενεργειακής νησιωτικότητας” αναφέρεται αποκλειστικά στα Κράτη Μέλη και όχι και στις νησιωτικές περιφέρειες.** Οι δυσλειτουργίες της αγοράς, η κακή συνεκτικότητα με την ηπειρωτική χώρα, η ασφάλεια του ενεργειακού εφοδιασμού και τα υψηλά κόστη παραγωγής ενέργειας αποτελούν συγκεκριμένες προκλήσεις για τις νησιωτικές περιφέρειες στον τομέα της ενέργειας¹³. Οι δυσκολίες αυτές μεγιστοποιούνται στα ιδιαίτερα απομακρυσμένα εδάφη λόγω της μεγάλης απόστασης που τα χωρίζει από την ηπειρωτική Ευρώπη. Αυτές οι προκλήσεις απαιτούν επιπρόσθετη υποστήριξη και αλλαγές στο καθεστώς κρατικών ενισχύσεων ώστε να μειωθούν οι ανισότητες. Επιπλέον, στο πλαίσιο της αξιολόγησης του ΠΔΠ θα πρέπει επίσης να ενθαρρυνθεί η παροχή χρηματοδότησης για την ανάπτυξη διασυνοριακών έργων και πλοτικών έργων στον τομέα της ενέργειας -π.χ. στη Βόρεια Θάλασσα για την ανάπτυξη του δικτύου Βόρειας Θάλασσας- που υποστηρίζουν την Ενεργειακή Ένωση, καθώς και στις νησιωτικές και ιδιαίτερα απομακρυσμένες περιοχές, για την ανάπτυξη σχεδίων που θα ενθαρρύνουν τη χρήση ανανεώσιμων μορφών ενέργειας, έτσι ώστε να καταστούν οι περιοχές αυτές λιγότερο εξαρτημένες από τα ορυκτά καύσιμα.
31. Σχετικά με την Ενεργειακή Ανακαίνιση Κτιρίων, ο ρόλος του δημόσιου τομέα και ιδιαίτερα των Περιφερειών υπέρ της Ενεργειακής Ένωσης οφείλει να είναι παραδειγματικός. Από αυτή την άποψη, θα πρέπει να αναπτυχθούν πρότυπα πολυεπίπεδης διακυβέρνησης για την Ενεργειακή Ανακαίνιση Κτιρίων. Παράγοντες επιτυχίας θα πρέπει να θεωρηθούν στοιχεία όπως η συμμετοχή συμπράξεων δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, η εξασφάλιση οικονομικής στήριξης για την τόνωση της αγοράς και την αντιμετώπιση δυσλειτουργιών της αγοράς, η δημιουργία πρότυπων πληροφοριακών συστημάτων, τα προγράμματα ευαισθητοποίησης και η δημιουργία υποδομής.

Ψηφίστηκε ομόφωνα.

Εκτός από :

*Το Σημείο 7 που ψηφίστηκε με την πλειοψηφία (με 1 ψήφο εναντίον και 1 αποχή)
Και το Σημείο 27 που ψηφίστηκε με την πλειοψηφία (με 7 ψήφους εναντίον και 2 αποχές)*

¹³ http://www.cprm.org/pub/docs/443_cprm_energy_union-technical_paper.pdf